

ECC.MO TRIBUNALE AMMINISTRATIVO REGIONALE PER IL LAZIO

ROMA

RICORSO nell'interesse dei prof.ri:

COGNOME	NOME	CODICE FISCALE	REGIONE	CLASSI DI CONCORSO
AGUS	ALESSANDRA	GSALSN70M56B354R	SARDEGNA	A-12
AIELLO	GENTILINA	LLAGTL76H61D086Q	CALABRIA	A-50
ANTICO	ANTONIO GRAZIANO	NTCNG84E03F842Z	VENETO	B-12
ARCIDIACONO	ORAZIO	RCDRZO75H08D976T	VENETO	B-21
ASTARITA	ROBERTA	STRRRT85R42L259K	LOMBARDIA	A-26
ATTANASIO	FRANCESCO	TTNFNC74R07F912C	LOMBARDIA	A-34
BADIA	VITA MARIA	BDAVMR79M52F061W	SICILIA	B-03
BARDEGGIA	CINZIA	BRDCNZ67C55G453N	MARCHE	A-30
BARROVECCHIO	SIMONA	BRRSMN70C51F839T	LAZIO	A-46
Bello	Beatrice	BLLBRC78L56A271J	LOMBARDIA	A-60
BIANCHI	ILARIA	BNCLRI65E48E058W	EMILIA ROMAGNA	A-57
BIGOTTO	MARTINA	BGTMNT81P56L424D	VENETO	AC25
BORRELLI	OTTAVIA	BRRTTV72R51A509P	EMILIA ROMAGNA	A-48
BOSSI	ELENA	BSSLNE76A55L750L	PIEMONTE	AA24
BUONO	GIUSEPPE	BNUGPP67P23H703O	CAMPANIA	A-27
CAPASSO	ROSSELLA	CPSRSL85B62F839Z	CAMPANIA	A-41
CAPIRCHIO	VALERIA	CPRVLR59L65D708Y	LAZIO	A-15
CAPUANO	ALFONSO	CPNLNS67M20F138D	CAMPANIA	A-22
CAPUOZZO	TERESA	CPZTRS83E41F839P	CAMPANIA	A-12
CARACCILOLO	ALBERTO	CRCLRT88E11E532X	LOMBARDIA	B-15
CARULLO	MASSIMO	CRLMSM69T24G596Y	CAMPANIA	AC56
CARUSO	ROCCO	CRSRCC81E16F839V	TOSCANA	AJ56
CASANOVA	ROSA	CSNRSO91A71F839I	CAMPANIA	B-18
CATANESE	VANESSA	CTNVSS73L45H224D	CALABRIA	A-12
CERULLO	GELSOMINA	CRLGSM84D63A509D	PIEMONTE	A-50
CHIAPPALONE	MARILENA	CHPMLN70D59H224N	LOMBARDIA	A-60
CICE	MICHELE	CCIMHL85R19L219C	PIEMONTE	A-50
CIRULLI	FEDERICA	CRLFRC80H66H501O	ABRUZZO	B-17
COLTELLACCI	SILVIA	CLTSLV83B45L719G	LAZIO	A-22

1

Napoli
Via L. Giordano n.15 - 80127
Tel. 081 229 83 20

Roma
Via A. Salandra n. 18 - 00187
Tel. 06 442 72 294

Milano
Largo F. Richini n. 6 - 20122
Tel. 02 582 15 254

Bologna
Via A. Masini n. 12 - 40126
Tel. 051 021 64 38

Bari
Corso V. Emanuele n. 30 - 70122
Tel. 080 880 73 28

Salerno
Via T. Prudenza n. 7 - 84131
Tel. 089 097 83 47

Avellino
Via F.lli Urciuoli n.4 - 83100
Tel. 0825 168 70 34

Nola
Via G. Imbroda n. 67 - 80035
Tel. 081 229 83 20

Aversa
Via G. Verdi n. 13 - 81031
Tel. 081 229 83 20

PROF. GUIDO MARONE
AVVOCATO

CUCCO	MARIA DANIELA	CCCMDN72L64I234D	CAMPANIA	AA24
CUPPARO	MAURIZIO	CPPMRZ70P01L304L	BASILICATA	A-49
CURIA	VINCENZO	CRUVCN73L29H579Q	LAZIO	A-20
D'ANGELO	ALESSIA	DNGLSS88P58D423V	VENETO	A-61
DE AMBROSI	CRISTINA	DMBCST75M61D969T	LIGURIA	A-41
DE ANGELIS	ROSANNA	DNGRNN80E50Z133Y	LOMBARDIA	A-21
DE BLASIO	LUIGI	DBLLGU76A30Z133R	EMILIA ROMAGNA	A-51
DE SIATI	GIUSEPPE	DSTGPP79T14F152Y	LOMBARDIA	A-09
DEL PRETE	ROSARIA	DLPRSR78E64F839I	CAMPANIA	A-34
DI FILIPPO	ELISABETTA	DFLLBT65H47H50MM	LAZIO	AA24
DI FLORIO	ALESSIA	DFLLSS78E60D708H	LAZIO	A-28
DI LORENZO	TERESA	DLRTRS74A68G786I	ABRUZZO	A-27
DIODATO	CONCETTA	DDTCCT77M66G964Z	LAZIO	A-49
DIURNO	INCORONATA	DRNNRN76L41D643I	PUGLIA	AB24
DROGHEI	ALESSANDRA	DRGLSN85P54D810K	LAZIO	A-18
ESPOSITO	SILVIA	SPSSLV81P65A269A	LAZIO	A-28
FALCONI	REGINALDO	FLCRNL69A10I634J	LAZIO	AB56
FALZONE	MANUELA	FLZMNL85T69H792L	EMILIA ROMAGNA	AA24
FASANO	ANTONELLA	FSNNNL71D45C573K	UMBRIA	A-17
FERRARA	ADRIANA	FRRDRN82T57F839L	CAMPANIA	A-28
FERRO	ANGELA	FRRNGL78E45F839U	CAMPANIA	A-45,ADSS
FICI	LAURA	FCILRA79C46D423U	LAZIO	A-28
FIERMONTE	PAOLA ANNA MARIA	FRMPNN65D56L219Z	LIGURIA	A-11
FRANCO	ROBERTO OLINTO	FRNRRT74L01H783C	VENETO	A-60
FRAVETO	ALICE	FRVLC84C66D810Z	LAZIO	A-28
FRUTTALDO	LUCIA	FRTLUC84B50F839B	CAMPANIA	A-17,ADSS
FUSCO	ANNA LAURA	FSCNLR82C50B963H	TOSCANA	A-50
GALIOTO	CHIARA	GLTCHR86A67D643Y	TOSCANA	A-01
GATTONI	NICOLO'	GTTNCL85P26D286W	LOMBARDIA	A-30
IANTORNO	GIANFRANCO	NTRGFR62P10L206G	LOMBARDIA	A-26
IMPERIO	DOMENICO	MPRDNC91D14C349J	LOMBARDIA	B-16
LA GAMBA	LEOLUCA	LGMLLC77B19F537Z	CAMPANIA	A-42
LEONE	DINA ELIANA	LNEDLN78M54G273Y	UMBRIA	AB25
LEONI	LORIS	LNELRS88T05G838I	EMILIA ROMAGNA	A-59
LISCO	DOMINGA	LSCDNG84P47A662Z	PUGLIA	A-22
MARINO	DOMENICO	MRNDNC77D23H703V	CAMPANIA	A-59

2

Napoli

Via L. Giordano n.15 - 80127
Tel. 081 229 83 20

Bologna

Via A. Masini n. 12 - 40126
Tel. 051 021 64 38

Avellino

Via F.lli Urciuoli n.4 - 83100
Tel. 0825 168 70 34

Roma

Via A. Salandra n. 18 - 00187
Tel. 06 442 72 294

Bari

Corso V. Emanuele n. 30 - 70122
Tel. 080 880 73 28

Nola

Via G. Imbroda n. 67 - 80035
Tel. 081 229 83 20

Milano

Largo F. Richini n. 6 - 20122
Tel. 02 582 15 254

Salerno

Via T. Prudenza n. 7 - 84131
Tel. 089 097 83 47

Aversa

Via G. Verdi n. 13 - 81031
Tel. 081 229 83 20

PROF. GUIDO MARONE
AVVOCATO

MASSA	GIOVANNA	MSSGNN63P66C129Y	CAMPANIA	A-01
MELCHIORRE	LAURA	MLCLRA74E49L103W	ABRUZZO	A-41
MELITI	GIULIA MARIA	MLTGMR77L57L452I	LAZIO	A-46
MICHELETTI	ANDREA	MCHNDR77L24D969I	LIGURIA	A-46
MILAZZO	RACHELA	MLZRHL79R44B428T	SICILIA	A-27
MIRABELLA	FRANCESCA ALESSIA	MRBFNC87T69M208J	LOMBARDIA	A-17
MONTI	CIRO	MNTCRI65C07B924I	LOMBARDIA	B-16
MUTO	FILOMENA	MTUFMN68L41G812V	CAMPANIA	A-61
NALINI	MONICA	NLNMNC70H52D024O	LAZIO	A-17,A-54,SOSTEGNO
NAPOLITANO	ANTONIO	NPLNTN79E26G964R	CAMPANIA	A-41
NESCI	DANIELE	NSCDNL80A21H501P	LAZIO	B-11
NISI	PATRIZIA	NSIPRZ70R69E205X	EMILIA ROMAGNA	A-48
NUCIFORO	GIUSEPPINA FEDERICA	NCFGPP86S48D643S	CAMPANIA	A-61
PADOVANO	MARIAGRAZIA	PDVMGR77M48F912B	CAMPANIA	A-28
PALMIERI	IURIY	PLMRYI91D09Z135Q	LOMBARDIA	B-16
PASCALIS	MARIA GABRIELA	PSCMGB60B66F272I	SARDEGNA	A-46
PATALANO	MARILENA	PTLMLN83B66G964K	CAMPANIA	A-12
PELAGIO	ROSSELLA	PLGRSL83T44H501I	LAZIO	A-41
PELUSO	FRANCA	PLSFNC68L51D086I	BASILICATA	A-21
PISANO	ANNA	PSNNA77D51G964W	CAMPANIA	B-12
PORCO GALLINA	GENNARO	PRCGNR71B26D086A	LOMBARDIA	B-17
PREVITERO	ANTONIO	PRVNTN76P19D883Z	LOMBARDIA	A-28
PRINZIVALLI	MARINA	PRNMNR68P47F839M	TOSCANA	A-01
PUMA	ANDREA MARIO PIO	PMUNRM83D04L400T	LOMBARDIA	A-50
PUMO	SALVATORE	PMUSVT82E03D423G	SICILIA	A-41
RENDA	FAUSTO	RNDFST80M28D423N	SARDEGNA	ADMM,ADSS
RESTITUTO	ROSSELLA	RSTRSL89S53E396L	LAZIO	B-19
RONZA	ALESSANDRA	RNZLSN84L67A512T	CAMPANIA	ADSS
ROSSO	LUCA	RSSLCU82E15H816E	EMILIA ROMAGNA	A-59
RUSSO	MARIA GRAZIA	RSSMGR89S45F839F	CAMPANIA	AJ56
RUSSO	ROSITA	RSSRST90A68F839Z	CAMPANIA	A-58
SABATINO	LUIGI	SBTLGU81L06A512B	CAMPANIA	B-06

3

Napoli
Via L. Giordano n.15 - 80127
Tel. 081 229 83 20

Roma
Via A. Salandra n. 18 - 00187
Tel. 06 442 72 294

Milano
Largo F. Richini n. 6 - 20122
Tel. 02 582 15 254

Bologna
Via A. Masini n. 12 - 40126
Tel. 051 021 64 38

Bari
Corso V. Emanuele n. 30 - 70122
Tel. 080 880 73 28

Salerno
Via T. Prudenza n. 7 - 84131
Tel. 089 097 83 47

Avellino
Via F.lli Urciuoli n.4 - 83100
Tel. 0825 168 70 34

Nola
Via G. Imbroda n. 67 - 80035
Tel. 081 229 83 20

Aversa
Via G. Verdi n. 13 - 81031
Tel. 081 229 83 20

PROF. GUIDO MARONE
AVVOCATO

SALVIA	MICHELE	SLVMHL84H12E329X	CAMPANIA	A-01
SANDRI	SEBASTIANO	SNDSST64T24L551Y	VENETO	A-50
SANGIOVANNI	LAURA	SNGLRA76L50E472N	CAMPANIA	A-11
SAPONARA	FRANCESCO	SPNFNC64E18F839O	CAMPANIA	B-15
SERAFINI	SIRIO	SRFSRI74H21H501G	LAZIO	A-08
SPERA	LUIGI	SPRLGU71C17F839O	CAMPANIA	A-60
SPINELLA	SARA	SPNSRA84E48A638J	LOMBARDIA	B-14
STRANO	SILVIO	STRSLV72L30H224C	CALABRIA	A-12
STRAZZERI	DOMENICO	STRDNC85T27E017O	LOMBARDIA	A-40
TAVOLETTI	MARIELLA	TVLMLL73H44A462G	MARCHE	A-60
TEANO	STRATO SOSIO	TNESRT68A12A535K	CAMPANIA	A-27
TROGU	VALERIA	TRGVL74S50G203P	SARDEGNA	AC24
VACCA	MANUELA	VCCMNL76H65C523N	LAZIO	A-60
VACCARELLA	ILARIA	VCCLRI83A60G273V	SICILIA	AA24
VALLECOCCIA	EVELIA	VLLVLE74H51G698Q	LAZIO	AG56
VERDE	MARIA	VRDMRA82M41F839P	CAMPANIA	B-18
VOZZELLA	FEDERICO	VZZFRC77E05F205M	LAZIO	AM56

tutti rappresentati e difesi, come da procure in calce al presente atto, dall'avv. Guido Marone (cod. fisc. MRN GDU 78L18 F839D), presso il cui studio elettivamente domiciliario in Napoli, alla Via L. Giordano n. 15. Ai sensi dell'art. 136 cod. proc. amm., si indicano i seguenti recapiti ove si chiede siano inoltrate le comunicazioni di Segreteria: fax 081.372.13.20 – pec guidomarone@avvocatinapoli.legalmail.it

CONTRO il Ministero dell'Istruzione, in persona del Ministro p.t., la Presidenza del Consiglio dei Ministri, in persona del Presidente p.t.; la Presidenza del Consiglio dei Ministri – Dipartimento della Protezione civile, in persona del legale rappresentante p.t.; il Comitato Tecnico Scientifico, costituito presso il Dipartimento della Protezione Civile ai sensi del Decreto del Capo Dipartimento n. 371 del 5 febbraio 2020, in persona del legale rappresentante p.t.

4

Napoli
Via L. Giordano n.15 - 80127
Tel. 081 229 83 20

Roma
Via A. Salandra n. 18 - 00187
Tel. 06 442 72 294

Milano
Largo F. Richini n. 6 - 20122
Tel. 02 582 15 254

Bologna
Via A. Masini n. 12 - 40126
Tel. 051 021 64 38

Bari
Corso V. Emanuele n. 30 - 70122
Tel. 080 880 73 28

Salerno
Via T. Prudenza n. 7 - 84131
Tel. 089 097 83 47

Avellino
Via F.lli Urciuoli n.4 - 83100
Tel. 0825 168 70 34

Nola
Via G. Imbroda n. 67 - 80035
Tel. 081 229 83 20

Aversa
Via G. Verdi n. 13 - 81031
Tel. 081 229 83 20

PROF. GUIDO MARONE
AVVOCATO

NONCHÉ CONTRO l'Ufficio Scolastico Regionale per il Lazio, l'Ufficio Scolastico Regionale per la Lombardia, l'Ufficio Scolastico Regionale per la Campania, l'Ufficio Scolastico Regionale per la Toscana, l'Ufficio Scolastico Regionale per l'Umbria, l'Ufficio Scolastico Regionale per la Sicilia, l'Ufficio Scolastico Regionale per la Puglia, l'Ufficio Scolastico Regionale per la Basilicata, l'Ufficio Scolastico Regionale per la Calabria, l'Ufficio Scolastico Regionale per la Sicilia, l'Ufficio Scolastico Regionale per la Sardegna, l'Ufficio Scolastico Regionale per il Molise, l'Ufficio Scolastico Regionale per le Marche, l'Ufficio Scolastico Regionale per l'Emilia Romagna, l'Ufficio Scolastico Regionale per il Veneto, l'Ufficio Scolastico Regionale per il Friuli Venezia Giulia, l'Ufficio Scolastico Regionale per il Piemonte, l'Ufficio Scolastico Regionale per la Liguria, l'Ufficio Scolastico Regionale per l'Abruzzo, in persona dei rispettivi Direttori Generali p.t.

PER L'ANNULLAMENTO E/O LA RIFORMA, PREVIA ADOZIONE DI OGNI PIÙ IDONEA MISURA CAUTELARE: **A)** dell'Avviso recante la comunicazione del Diario delle prove scritte della procedura straordinaria, per titoli ed esami, per l'immissione in ruolo del personale docente della scuola secondaria di I e II grado su posto comune e di sostegno, indetta con d.D.G. 23 aprile 2020 n. 510 (pubblicato sulla GURI IV Serie speciale "concorsi ed esami", n. 76 del 29 settembre 2020); **B)** del Calendario delle prove d'esame per il concorso *de quo* fissate a partire dal giorno 22 ottobre 2020 e con termine in data 16 novembre 2020 (pubblicato sul sito istituzionale in data 29 settembre 2020;

5

Napoli
Via L. Giordano n.15 - 80127
Tel. 081 229 83 20

Bologna
Via A. Masini n. 12 - 40126
Tel. 051 021 64 38

Avellino
Via F.lli Urciuoli n.4 - 83100
Tel. 0825 168 70 34

Roma
Via A. Salandra n. 18 - 00187
Tel. 06 442 72 294

Bari
Corso V. Emanuele n. 30 - 70122
Tel. 080 880 73 28

Nola
Via G. Imbroda n. 67 - 80035
Tel. 081 229 83 20

Milano
Largo F. Richini n. 6 - 20122
Tel. 02 582 15 254

Salerno
Via T. Prudenza n. 7 - 84131
Tel. 089 097 83 47

Aversa
Via G. Verdi n. 13 - 81031
Tel. 081 229 83 20

PROF. GUIDO MARONE
AVVOCATO

c) della nota dirigenziale del Ministero dell'Istruzione, Direzione generale per il personale scolastico, prot. n. 30059 del 1° ottobre 2020, recante indicazioni relative allo svolgimento della prova scritta computerizzata del concorso *de quo* nonché comunicazione del protocollo di sicurezza COVID-19; D) delle note dirigenziali dei rispettivi Uffici Scolastici Regionali, meglio individuate nel foliaro e risultanti dalla produzione versata agli atti, con le quali venivano comunicate le sedi di svolgimento della prova concorsuale e il relativo abbinamento dei candidati; E) del verbale del Comitato Tecnico Scientifico COVID-19 (istituito con decreto del Dipartimento della Protezione Civile n. 371 del 5 febbraio 2020), di data e protocollo sconosciuti, con il quale è stato espresso il parere tecnico favorevole all'espletamento della prova concorsuale in questione a decorrere dal 22 ottobre 2020 e sino al 16 novembre 2020; F) qualora occorra, del d.D.G. del Ministero dell'Istruzione 23 aprile 2020 n. 510 (pubblicato sulla GURI, IV Serie speciali "concorsi ed esami", n. 34 del 28 aprile 2020), recante bando di indizione del concorso *de quo*, nonché del d.D.G. del Ministero dell'Istruzione, 8 luglio 2020 n. 783, recante modifiche e integrazioni alla *lex specialis* (pubblicato sulla GURI, IV Serie speciali "concorsi ed esami", n. 53 del 10 luglio 2020), laddove dispongono l'esclusione dei candidati non presenti alla prova scritta anche per causa di forza maggiore o caso fortuito, non prevedendo la possibilità di fissare una sessione suppletiva in favore di candidati impossibilitati a presentarsi siccome collocati in isolamento

6

Napoli
Via L. Giordano n.15 - 80127
Tel. 081 229 83 20

Bologna
Via A. Masini n. 12 - 40126
Tel. 051 021 64 38

Avellino
Via F.lli Urciuoli n.4 - 83100
Tel. 0825 168 70 34

Roma
Via A. Salandra n. 18 - 00187
Tel. 06 442 72 294

Bari
Corso V. Emanuele n. 30 - 70122
Tel. 080 880 73 28

Nola
Via G. Imbroda n. 67 - 80035
Tel. 081 229 83 20

Milano
Largo F. Richini n. 6 - 20122
Tel. 02 582 15 254

Salerno
Via T. Prudenza n. 7 - 84131
Tel. 089 097 83 47

Aversa
Via G. Verdi n. 13 - 81031
Tel. 081 229 83 20

PROF. GUIDO MARONE
AVVOCATO

fiduciario ovvero in quarantena in applicazione delle vigenti misure sanitarie di prevenzione epidemiologica (COVID-19); G) di qualsiasi atto premesso, connesso e/o consequenziale, siccome lesivo dei diritti e degli interessi della ricorrente;

PER L'ACCERTAMENTO E LA DECLARATORIA del diritto dei ricorrenti a sostenere la prova scritta computerizzata della procedura straordinaria, per titoli ed esami, per l'immissione in ruolo del personale docente della scuola secondaria di I e II grado su posto comune e di sostegno, anche eventualmente in un'apposita sessione suppletiva riservata a docenti impossibilitati a partecipare nella sessione ordinaria siccome collocati in isolamento fiduciario ovvero in quarantena in applicazione delle vigenti misure sanitarie di prevenzione epidemiologica (COVID-19);

PER LA CONDANNA delle Amministrazioni resistenti, anche ai sensi dell'art. 30 cod. proc. amm., ciascuna per quanto di propria competenza, a consentire ai ricorrenti di svolgere la prova scritta in questione mediante rinvio della sessione ordinaria ovvero predisposizione di una sessione suppletiva.

F A T T O

I ricorrenti sono docenti precari che da numerosi anni prestano servizio alle dipendenze del Ministero resistente in virtù di incarichi a tempo determinato (cd. supplenze) reiteratamente conferiti per la copertura del fabbisogno di organico, così concorrendo ad assicurare con la propria prestazione lavorativa l'effettiva erogazione del servizio di istruzione scolastica statale.

7

Napoli
Via L. Giordano n.15 - 80127
Tel. 081 229 83 20

Bologna
Via A. Masini n. 12 - 40126
Tel. 051 021 64 38

Avellino
Via F.lli Urciuoli n.4 - 83100
Tel. 0825 168 70 34

Roma
Via A. Salandra n. 18 - 00187
Tel. 06 442 72 294

Bari
Corso V. Emanuele n. 30 - 70122
Tel. 080 880 73 28

Nola
Via G. Imbroda n. 67 - 80035
Tel. 081 229 83 20

Milano
Largo F. Richini n. 6 - 20122
Tel. 02 582 15 254

Salerno
Via T. Prudenza n. 7 - 84131
Tel. 089 097 83 47

Aversa
Via G. Verdi n. 13 - 81031
Tel. 081 229 83 20

PROF. GUIDO MARONE
AVVOCATO

I ricorrenti, infatti, già inseriti nella III fascia delle graduatorie di istituto ed oggi nella II fascia delle graduatorie provinciali per le supplenze, hanno investito ogni risorsa personale ed economica per intraprendere la carriera di docente nell'attesa di poter veder finalmente stabilizzata la propria posizione lavorativa.

Tale opportunità, sinora, non si è presentata, non avendo potuto accedere alle recenti tornate di reclutamento (concorso straordinario del 2018 e concorso ordinario del 2016) in quanto riservate ai docenti in possesso di abilitazione all'insegnamento, titolo che i ricorrenti non sono stati nelle condizioni di conseguire a causa della mancata attivazione del percorso formativo per la relativa classe concorsuale ovvero per la sospensione dei cicli formativi a decorrere dal 2014.

* * * * *

Con decreto direttoriale del Capo Dipartimento per il sistema educativo di istruzione e di formazione, 23 aprile 2020 prot. n. 510 (pubblicato sulla GURI IV Serie Speciale "Concorsi ed esami", n. 34 del 28 aprile 2020, **doc. 1**), il Ministero resistente indicava una procedura straordinaria, per titoli ed esami, per l'immissione in ruolo del personale docente della scuola secondaria di primo e secondo grado su posto comune e di sostegno.

Nell'individuare i requisiti di partecipazione l'art. 2 della *lex specialis* riprendeva integralmente la disciplina contenuta nell'art. 1 del d.l. 29 ottobre 2019 n. 126 (conv. con L. 20 dicembre 2019 n. 159) che riservava la

8

Napoli
Via L. Giordano n.15 - 80127
Tel. 081 229 83 20

Bologna
Via A. Masini n. 12 - 40126
Tel. 051 021 64 38

Avellino
Via F.lli Urciuoli n.4 - 83100
Tel. 0825 168 70 34

Roma
Via A. Salandra n. 18 - 00187
Tel. 06 442 72 294

Bari
Corso V. Emanuele n. 30 - 70122
Tel. 080 880 73 28

Nola
Via G. Imbroda n. 67 - 80035
Tel. 081 229 83 20

Milano
Largo F. Richini n. 6 - 20122
Tel. 02 582 15 254

Salerno
Via T. Prudenza n. 7 - 84131
Tel. 089 097 83 47

Aversa
Via G. Verdi n. 13 - 81031
Tel. 081 229 83 20

PROF. GUIDO MARONE
AVVOCATO

partecipazione a tale tornata straordinaria di reclutamento in favore di specifiche categorie di soggetti, ossia coloro che: «a. tra l'anno scolastico 2008/2009 e l'anno scolastico 2019/2020 hanno svolto, su posto comune o di sostegno, almeno tre annualità di servizio, anche non consecutive, valutabili come tali ai sensi dell'art. 11, comma 14 della legge 3 maggio 1999 n. 124 (...) b. hanno svolto almeno un anno di servizio, tra quelli di cui alla lettera a), nella specifica classe di concorso o nella tipologia di posto per la quale si concorre; c) per il posto comune, il titolo di studio previsto dall'art. 5, comma 1, lettera a), del decreto legislativo 13 aprile 2017 n. 59, coerente con la classe di concorso richiesta (...) ovvero il titolo di abilitazione o di idoneità concorsuale nella specifica classe di concorso».

In tal modo, quindi, veniva previsto il possesso di tre annualità di servizio complete, limitando il computo ai soli incarichi annuali e alle supplenze comunque superiori al semestre (ossia 180 giorni ovvero dal 1° febbraio sino al termine delle attività didattiche).

Come noto, la procedura concorsuale in parola era espressamente finalizzata a garantire un percorso semplificato per l'immissione in ruolo ai docenti "precari", qualora già titolari di un diritto alla stabilizzazione a fronte del reiterato conferimento di contratti a tempo determinato oltre il termine massimo del triennio, quindi in violazione della direttiva 1999/70/CE e dei principi sanciti dal Giudice comunitario (cfr. Corte di Giustizia UE, 26

9

Napoli
Via L. Giordano n.15 - 80127
Tel. 081 229 83 20

Bologna
Via A. Masini n. 12 - 40126
Tel. 051 021 64 38

Avellino
Via F.lli Urciuoli n.4 - 83100
Tel. 0825 168 70 34

Roma
Via A. Salandra n. 18 - 00187
Tel. 06 442 72 294

Bari
Corso V. Emanuele n. 30 - 70122
Tel. 080 880 73 28

Nola
Via G. Imbroda n. 67 - 80035
Tel. 081 229 83 20

Milano
Largo F. Richini n. 6 - 20122
Tel. 02 582 15 254

Salerno
Via T. Prudenza n. 7 - 84131
Tel. 089 097 83 47

Aversa
Via G. Verdi n. 13 - 81031
Tel. 081 229 83 20

PROF. GUIDO MARONE
AVVOCATO

novembre 2014, in cause riunite C 22/13, da C 61/13 a C 63/13 e C 418/13, cd. “*Mascolo*”).

Con ogni evidenza, tale selezione rappresentava una *chance* imperdibile per veder valorizzate l’anzianità di servizio sinora maturata e la professionalità acquisita non solo ai fini dell’accesso al ruolo di docente, ma anche per il conseguimento dell’abilitazione all’insegnamento, rilasciata ai candidati risultati idonei e non vincitori.

I ricorrenti, pertanto, presentavano tempestivamente la domanda di partecipazione (**doc. 2**), siccome munita dei requisiti di ammissione, chiedendo di concorrere per le classi concorsuali rispetto alle quali hanno sinora prestato servizio in modo pressoché continuativo, concorrendo sui posti vacanti e disponibili nelle rispettive regioni di appartenenza.

* * * * *

A seguito della ben nota emergenza epidemiologica e in attuazione dell’art. 2 del d.l. 8 aprile 2020 n. 22 (conv. con L. 6 giugno 2020, n. 41), con decreto del Capo Dipartimento per il sistema educativo di istruzione e di formazione, 8 luglio 2020 prot. n. 783 (pubblicato sulla GURI, IV Serie speciali “concorsi ed esami”, n. 53 del 10 luglio 2020, **doc. 3**) venivano – tra l’altro – modificati i contenuti e la tipologia della prova scritta computerizzata.

In considerazione della diffusione del contagio, poi, veniva genericamente previsto che *«qualora le condizioni generali epidemiologiche lo suggeriscano, lo svolgimento della prova scritta potrà avvenire in una*

10

Napoli
Via L. Giordano n.15 - 80127
Tel. 081 229 83 20

Bologna
Via A. Masini n. 12 - 40126
Tel. 051 021 64 38

Avellino
Via F.lli Urciuoli n.4 - 83100
Tel. 0825 168 70 34

Roma
Via A. Salandra n. 18 - 00187
Tel. 06 442 72 294

Bari
Corso V. Emanuele n. 30 - 70122
Tel. 080 880 73 28

Nola
Via G. Imbroda n. 67 - 80035
Tel. 081 229 83 20

Milano
Largo F. Richini n. 6 - 20122
Tel. 02 582 15 254

Salerno
Via T. Prudenza n. 7 - 84131
Tel. 089 097 83 47

Aversa
Via G. Verdi n. 13 - 81031
Tel. 081 229 83 20

regione diversa rispetto a quella corrispondente al posto per il quale il candidato ha presentato la propria domanda».

Il Ministero resistente, di contro, non teneva in considerazione l'evidente rischio che la diffusione del virus COVID-19 e la conseguente applicazione delle misure sanitarie di prevenzione (isolamento fiduciario e quarantena) potessero costituire un oggettivo e giustificato impedimento alla partecipazione alla selezione concorsuale, sicché non veniva introdotta la possibilità di fissare prove suppletive.

Al riguardo, infatti, sarebbe stato opportuno considerare che, terminata la didattica a distanza (DAD), con la ripresa delle attività scolastiche in presenza i candidati – tutti docenti in servizio con contratti di supplenza – sarebbero stati inevitabilmente esposti a numerose occasioni di contagio all'interno della comunità e sul luogo di lavoro, anche per la dimostrata maggiore capacità infettiva e la prevalente asintomaticità del virus nei giovani.

Ben vero, a fronte della ben nota emergenza COVID-19, numerosi operatori del settore scolastico si erano fatti promotori di iniziative per modificare l'impianto della procedura onde trasformarla in una selezione per soli titoli finalizzata alla costituzione di graduatorie a scorrimento, così da poter evitare lo slittamento del concorso e al contempo far fronte immediatamente alle esigenze di organico per l'a.s. 2020/2021.

In tal senso, nei pareri obbligatori ex art. 3 del D.Lgs. 30 giugno 1999 n. 233, resi in data 7 aprile 2020 e 6 luglio 2020 (**doc. 4**), il Consiglio Superiore della

Napoli
Via L. Giordano n.15 - 80127
Tel. 081 229 83 20

Bologna
Via A. Masini n. 12 - 40126
Tel. 051 021 64 38

Avellino
Via F.lli Urciuoli n.4 - 83100
Tel. 0825 168 70 34

Roma
Via A. Salandra n. 18 - 00187
Tel. 06 442 72 294

Bari
Corso V. Emanuele n. 30 - 70122
Tel. 080 880 73 28

Nola
Via G. Imbroda n. 67 - 80035
Tel. 081 229 83 20

Milano
Largo F. Richini n. 6 - 20122
Tel. 02 582 15 254

Salerno
Via T. Prudenza n. 7 - 84131
Tel. 089 097 83 47

Aversa
Via G. Verdi n. 13 - 81031
Tel. 081 229 83 20

PROF. GUIDO MARONE
AVVOCATO

Pubblica Istruzione aveva espresso alcune valutazioni critiche sul concorso straordinario in parola, proponendo la predetta trasformazione del concorso così da semplificare la procedura, onde addivenire alla stabilizzazione e presa di servizio già a decorrere dal 1° settembre e al contempo evitare l'espletamento delle prove in piena emergenza sanitaria.

Del resto, mette conto evidenziare l'assoluta irragionevolezza della decisione di svolgere l'*iter* concorsuale in corso d'anno a fronte della sicura immissione in ruolo dei vincitori soltanto nell'a.s. 2021/2022, previa retrodatazione giuridica della nomina.

In altri e più chiari termini, il Ministero resistente perseverava nell'intento di svolgere le prove nonostante la diffusione del contagio, sebbene i vincitori non sarebbero comunque stati assunti prima del prossimo anno scolastico.

* * * * *

Con Avviso pubblicato sulla GURI IV Serie speciale "concorsi ed esami", n. 76 del 29 settembre 2020 (**doc. 5**), il Ministero resistente comunicava ai candidati il Diario delle prove scritte del concorso di cui è causa secondo il calendario pubblicato sul sito istituzionale (**doc. 6**).

Con nota dirigenziale della Direzione generale per il personale scolastico, prot. n. 30059 del 1° ottobre 2020 (**doc. 7**), il Ministero resistente diramava le indicazioni operative per lo svolgimento della prova scritta computerizzata e comunicazione il protocollo di sicurezza COVID-19 appositamente predisposto, ove veniva precisato che le misure di prevenzione avrebbero

12

Napoli
Via L. Giordano n.15 - 80127
Tel. 081 229 83 20

Bologna
Via A. Masini n. 12 - 40126
Tel. 051 021 64 38

Avellino
Via F.lli Urciuoli n.4 - 83100
Tel. 0825 168 70 34

Roma
Via A. Salandra n. 18 - 00187
Tel. 06 442 72 294

Bari
Corso V. Emanuele n. 30 - 70122
Tel. 080 880 73 28

Nola
Via G. Imbroda n. 67 - 80035
Tel. 081 229 83 20

Milano
Largo F. Richini n. 6 - 20122
Tel. 02 582 15 254

Salerno
Via T. Prudenza n. 7 - 84131
Tel. 089 097 83 47

Aversa
Via G. Verdi n. 13 - 81031
Tel. 081 229 83 20

previsto «in linea con la disposizione contenuta nell'art. 1, comma 1, lettera a) del DPCM dell'11 giugno 2020, misurazione della temperatura corporea. Qualora la temperatura corporea rilevata risulti superiore ai 37, 5 C°, il candidato non potrà accedere all'aula concorsuale. Il personale addetto alla vigilanza dovrà provvedere all'allontanamento del soggetto, accompagnandolo in un'apposita area dedicata all'isolamento del caso sospetto e dovrà, tempestivamente, avvertire le autorità sanitarie competenti e i numeri di emergenza per il Covid 19 forniti dalla regione o dal Ministero della salute, nonché le forze dell'ordine in caso di rifiuto. Il candidato è tenuto, comunque, a informare tempestivamente e responsabilmente i commissari del concorso ed il comitato di vigilanza della presenza di qualsiasi sintomo influenzale, anche durante l'espletamento della prova scritta, avendo cura di rimanere ad adeguata distanza dalle persone presenti».

Conseguentemente, i competenti Uffici Scolastici Regionali pubblicavano l'elenco dei candidati ammessi e l'abbinamento alle sedi ove svolgere la suddetta prova (**doc. 8**).

* * * * *

L'avvio delle operazioni selettive si rivela assolutamente irragionevole a fronte della recente recrudescenza della situazione epidemiologica con un consistente incremento dei casi riscontrati di positività al virus COVID-19 su

Napoli
Via L. Giordano n.15 - 80127
Tel. 081 229 83 20

Bologna
Via A. Masini n. 12 - 40126
Tel. 051 021 64 38

Avellino
Via F.lli Urciuoli n.4 - 83100
Tel. 0825 168 70 34

Roma
Via A. Salandra n. 18 - 00187
Tel. 06 442 72 294

Bari
Corso V. Emanuele n. 30 - 70122
Tel. 080 880 73 28

Nola
Via G. Imbroda n. 67 - 80035
Tel. 081 229 83 20

Milano
Largo F. Richini n. 6 - 20122
Tel. 02 582 15 254

Salerno
Via T. Prudenza n. 7 - 84131
Tel. 089 097 83 47

Aversa
Via G. Verdi n. 13 - 81031
Tel. 081 229 83 20

tutto il territorio nazionale e, in alcune aree, con indici di diffusione ormai prossimi alla soglia di sicurezza.

Del resto, si consideri che, proprio in considerazione dell'andamento crescente della curva dei contagi, con l'art. 1 del d.l. 7 ottobre 2020 n. 125 e il DPCM 7 ottobre 2020 è stato prorogato lo stato di emergenza sino al 31 gennaio 2021.

Ai fini di cui è causa, giova considerare che, secondo i dati forniti dallo stesso Ministero, alla selezione in parola è previsto che partecipino oltre 64.000 candidati (**doc. 9**), i quali necessariamente si sposteranno per raggiungere le sedi concorsuali, dovendo spesso compiere anche trasferte fuori Regione sia per l'accorpamento delle procedure con riferimento ad alcune classi di concorso, sia perché molti candidati hanno indicato Regioni diverse da quelle di residenza, qualora siano maggiori i posti banditi.

Come rilevato da alcune associazioni sindacali (**doc. 10**), infatti, circa 13.500 candidati dovranno affrontare viaggi anche lunghi per raggiungere la sede concorsuale, con conseguente aumento del rischio di diffusione del contagio.

* * * * *

Ma vi è di più. La pervicace volontà di insistere con l'espletamento della prova nell'attuale contesto epidemiologico, senza neanche prevedere la possibilità di fissare una sessione suppletiva, appare altresì illegittima perché può rappresentare per molti candidati un oggettivo impedimento a partecipare alla selezione.

Napoli
Via L. Giordano n.15 - 80127
Tel. 081 229 83 20

Bologna
Via A. Masini n. 12 - 40126
Tel. 051 021 64 38

Avellino
Via F.lli Urciuoli n.4 - 83100
Tel. 0825 168 70 34

Roma
Via A. Salandra n. 18 - 00187
Tel. 06 442 72 294

Bari
Corso V. Emanuele n. 30 - 70122
Tel. 080 880 73 28

Nola
Via G. Imbroda n. 67 - 80035
Tel. 081 229 83 20

Milano
Largo F. Richini n. 6 - 20122
Tel. 02 582 15 254

Salerno
Via T. Prudenza n. 7 - 84131
Tel. 089 097 83 47

Aversa
Via G. Verdi n. 13 - 81031
Tel. 081 229 83 20

Basti considerare, infatti, che da recenti dati (**doc. 11**) risulta un consistente incremento dei casi riscontrati di positività al virus negli istituti scolastici, con conseguente applicazione delle misure di prevenzione sanitaria di cui all'art. 1, commi 6 e 7 del d.l. 16 maggio 2020 n. 33 (conv. con L. 14 luglio 2020 n. 74), a mente del quale *«E' fatto divieto di mobilità dalla propria abitazione o dimora alle persone sottoposte alla misura della quarantena per provvedimento dell'autorità sanitaria in quanto risultate positive al virus COVID-19, fino all'accertamento della guarigione o al ricovero in una struttura sanitaria o altra struttura allo scopo destinata. Ai soggetti che hanno avuto contatti stretti con soggetti confermati positivi al COVID-19 e agli altri soggetti individuati con i provvedimenti adottati ai sensi dell'articolo 2 del decreto-legge n. 19 del 2020, con provvedimento dell'autorità sanitaria è applicata la quarantena precauzionale o altra misura ad effetto equivalente, preventivamente approvata dal Comitato tecnico-scientifico di cui all'ordinanza del Capo del Dipartimento della protezione civile n. 630 del 3 febbraio 2020»*.

Secondo quanto previsto dal DPCM 7 settembre 2020 (**doc. 12**) e dalla circolare del Ministero della Sanità prot. n. 30847 del 24 settembre 2020 (**doc. 13**), nonché da ultimo dal Comitato Tecnico Scientifico per l'emergenza epidemiologica in data 11 ottobre 2020 (**doc. 14**) infatti, nell'ipotesi in cui un alunno e/o un docente manifesti i sintomi dell'infezione da COVID-19, i docenti che ne sono venuti a contatto sono collocati in isolamento fiduciario

Napoli
Via L. Giordano n.15 - 80127
Tel. 081 229 83 20

Bologna
Via A. Masini n. 12 - 40126
Tel. 051 021 64 38

Avellino
Via F.lli Urciuoli n.4 - 83100
Tel. 0825 168 70 34

Roma
Via A. Salandra n. 18 - 00187
Tel. 06 442 72 294

Bari
Corso V. Emanuele n. 30 - 70122
Tel. 080 880 73 28

Nola
Via G. Imbroda n. 67 - 80035
Tel. 081 229 83 20

Milano
Largo F. Richini n. 6 - 20122
Tel. 02 582 15 254

Salerno
Via T. Prudenza n. 7 - 84131
Tel. 089 097 83 47

Aversa
Via G. Verdi n. 13 - 81031
Tel. 081 229 83 20

per almeno 10/14 giorni e sono sottoposti alle indagini molecolari i cui esiti, tuttavia, spesso richiedono anche giorni per poter essere conosciuti.

L'eventualità, quindi, che i candidati, attualmente in servizio quali supplenti, possano incorrere in un divieto sanitario di allontanamento dalla dimora ovvero che, addirittura, possano essere contagiati risulta statisticamente elevata.

Proprio in considerazione di tale circostanza e al fine di sensibilizzare il Governo su tale problematica, le associazioni sindacali di settore hanno organizzato numerose iniziative di protesta sul territorio nazionale nella giornata del 14 ottobre 2020 (**doc. 15**) nonché diffidato il Ministero resistente (**doc. 16**) a predisporre quanto meno una sessione suppletiva.

Del resto, come emerso da recenti indagini sindacali (**doc. 17**), molti candidati, proprio per non incorrere nel rischio di contrarre il virus ovvero di essere sottoposti a misure di isolamento, stanno facendo ampio utilizzo dei permessi non retribuiti, previsti dalla vigente disciplina pattizia, al fine di astenersi dal lavoro, essendo molti di loro in servizio in considerazione dell'elevato numero di supplenze conferite nel corrente anno scolastico.

* * * * *

Ai fini di cui è causa, mette conto evidenziare come proprio l'ambiente scolastico possa costituire un decisivo e rilevante vettore di diffusione del contagio.

Napoli
Via L. Giordano n.15 - 80127
Tel. 081 229 83 20

Bologna
Via A. Masini n. 12 - 40126
Tel. 051 021 64 38

Avellino
Via F.lli Urciuoli n.4 - 83100
Tel. 0825 168 70 34

Roma
Via A. Salandra n. 18 - 00187
Tel. 06 442 72 294

Bari
Corso V. Emanuele n. 30 - 70122
Tel. 080 880 73 28

Nola
Via G. Imbroda n. 67 - 80035
Tel. 081 229 83 20

Milano
Largo F. Richini n. 6 - 20122
Tel. 02 582 15 254

Salerno
Via T. Prudenza n. 7 - 84131
Tel. 089 097 83 47

Aversa
Via G. Verdi n. 13 - 81031
Tel. 081 229 83 20

Come precisato nell'analisi tecnica contenuta nel documento *“Prevenzione e risposta a Covid-19: evoluzione della strategia e pianificazione nella fase di transizione per il periodo autunno-invernale”*, diffuso dal Ministero della Salute con nota prot. n. 37732 del 12 ottobre 2020 (**doc. 18**), l'apertura delle scuole costituisce ancora una variabile sostanzialmente ignota sicché non è prevedibile il rischio di esposizione al contagio che corrono i docenti.

Al riguardo, infatti, viene affermato che *«La reale trasmissibilità di SARS-CoV-2 nelle scuole non è ancora nota, anche se cominciano ad essere descritti focolai in ambienti scolastici in Paesi in cui le scuole sono state riaperte più a lungo. Non è inoltre stato quantificato l'impatto che potranno avere le misure di riorganizzazione scolastica adottate. Più in generale, non è noto quanto i bambini, prevalentemente asintomatici, trasmettano SARS-CoV-2 rispetto agli adulti, sebbene vi sia evidenza che la carica virale di sintomatici e asintomatici, e quindi il potenziale di trasmissione, non sia statisticamente differente. Tutto questo rende molto incerto il ruolo della trasmissione nelle scuole a partire da settembre sull'epidemiologia complessiva di SARS-CoV-2 in Italia»* (v. pag. 19).

Ad ulteriore dimostrazione dell'evidente impatto che assumono sulla circolazione del virus la ripresa delle lezioni e, quindi, la frequentazione dei medesimi ambienti da parte degli alunni e del personale (docente, dirigente e amministrativo), va rilevato che proprio di recente la Regione Campania, con ordinanza n. 79 del 15 ottobre 2020 (**doc. 19**), ha disposto la sospensione delle

Napoli
Via L. Giordano n.15 - 80127
Tel. 081 229 83 20

Bologna
Via A. Masini n. 12 - 40126
Tel. 051 021 64 38

Avellino
Via F.lli Urciuoli n.4 - 83100
Tel. 0825 168 70 34

Roma
Via A. Salandra n. 18 - 00187
Tel. 06 442 72 294

Bari
Corso V. Emanuele n. 30 - 70122
Tel. 080 880 73 28

Nola
Via G. Imbroda n. 67 - 80035
Tel. 081 229 83 20

Milano
Largo F. Richini n. 6 - 20122
Tel. 02 582 15 254

Salerno
Via T. Prudenza n. 7 - 84131
Tel. 089 097 83 47

Aversa
Via G. Verdi n. 13 - 81031
Tel. 081 229 83 20

attività didattiche ed educative sino al 30 ottobre 2020, e ciò proprio sul presupposto che il settore in questione costituisca un importante fattore di incremento dei contagi rispetto all'intera popolazione residente.

Ne deriva, quindi, che i candidati al concorso di cui è causa, nell'espletamento delle funzioni cui sono assegnati quali docenti in servizio, sono oggettivamente esposti al rischio oggettivo, concreto ed attuale, di contrarre l'infezione virale ovvero di venire a stretto contatto con un soggetto positivo. Con ogni evidenza, tale eventualità, tutt'altro che remota, si pone in stridente contrasto con l'esigenza di garantire la loro partecipazione ad un percorso concorsuale di stabilizzazione della posizione lavorativa dopo anni di precariato.

Del resto, anche esponenti della maggioranza parlamentare referenti per il settore scolastico hanno avuto modo di evidenziare fondate perplessità in ordine allo svolgimento della prova in questione, dichiarando che *«lo svolgimento di concorsi in questa fase di aumenti esponenziali della curva del contagio da Covid, espone a rischi enormi non solo i partecipanti al concorso, ma anche il personale dei plessi scolastici che dovrebbero ospitarli per l'espletamento delle prove. Non si può non prendere atto che siamo di fronte alla stessa, se non peggiore, situazione di quando il concorso fu rinviato. E dunque riflettere sulla necessità di spostarlo a tempi migliori sotto il profilo sanitario ci sembra la cosa più opportuna da fare» (doc. 20).*

* * * * *

Napoli
Via L. Giordano n.15 - 80127
Tel. 081 229 83 20

Bologna
Via A. Masini n. 12 - 40126
Tel. 051 021 64 38

Avellino
Via F.lli Urciuoli n.4 - 83100
Tel. 0825 168 70 34

Roma
Via A. Salandra n. 18 - 00187
Tel. 06 442 72 294

Bari
Corso V. Emanuele n. 30 - 70122
Tel. 080 880 73 28

Nola
Via G. Imbroda n. 67 - 80035
Tel. 081 229 83 20

Milano
Largo F. Richini n. 6 - 20122
Tel. 02 582 15 254

Salerno
Via T. Prudenza n. 7 - 84131
Tel. 089 097 83 47

Aversa
Via G. Verdi n. 13 - 81031
Tel. 081 229 83 20

Avverso i provvedimenti impugnati, i ricorrenti, rappresentati e difesi come in epigrafe, ricorrono innanzi a codesto ecc.mo Tribunale chiedendone l'annullamento e/o la riforma, previa adozione di ogni più idonea misura cautelare, siccome illegittimi per i seguenti

MOTIVI

I) VIOLAZIONE E FALSA APPLICAZIONE DEI PRINCIPI FONDAMENTALI DELL'ORDINAMENTO A PRESIDIO DEL DIRITTO AL LAVORO (ARTT. 4 E 35 COST.), DELL'UGUAGLIANZA (ART. 3 COST.), DELLA PARITÀ DI ACCESSO ALLE FUNZIONI PUBBLICHE (ART. 51 COST.). VIOLAZIONE E FALSA APPLICAZIONE DELL'ART. 1 DEL D.L. 25 MARZO 2020 N. 19 (CONV. CON L. 22 MAGGIO 2020 N. 35), COME MODIFICATO DALL'ART. 1, CO. 1, LETT. A) DEL D.L. 7 OTTOBRE 2020 N. 125. VIOLAZIONE E FALSA APPLICAZIONE DELL'ART. 35 DEL D.LGS. 30 MARZO 2001 N. 165. VIOLAZIONE E FALSA APPLICAZIONE DEL PRINCIPIO DEL *FAVOR PARTECIPATIONIS*. ECCESSO DI POTERE. ILLOGICITÀ. CONTRADDITTORIETÀ. DIFETTO DI ISTRUTTORIA E TRAVISAMENTO DEI PRESUPPOSTI.

I provvedimenti impugnati presentano evidenti vizi di illegittimità nella parte in cui, non tenendo conto dell'eccezionalità della situazione epidemiologica in atto, determinano lo svolgimento della prova scritta a partire dal giorno 22 ottobre 2020, come da calendario pubblicato, e non prevedono la possibilità di una sessione suppletiva in favore dei candidati sottoposti a misure di prevenzione sanitaria.

Napoli
Via L. Giordano n.15 - 80127
Tel. 081 229 83 20

Bologna
Via A. Masini n. 12 - 40126
Tel. 051 021 64 38

Avellino
Via F.lli Urciuoli n.4 - 83100
Tel. 0825 168 70 34

Roma
Via A. Salandra n. 18 - 00187
Tel. 06 442 72 294

Bari
Corso V. Emanuele n. 30 - 70122
Tel. 080 880 73 28

Nola
Via G. Imbroda n. 67 - 80035
Tel. 081 229 83 20

Milano
Largo F. Richini n. 6 - 20122
Tel. 02 582 15 254

Salerno
Via T. Prudenza n. 7 - 84131
Tel. 089 097 83 47

Aversa
Via G. Verdi n. 13 - 81031
Tel. 081 229 83 20

PROF. GUIDO MARONE
AVVOCATO

Invero, pur nei limiti del sindacato esterno sulla ampia discrezionalità esercitabile in ordine agli aspetti organizzativi, non vi è dubbio che sussistano, nella presente vicenda, quelle condizioni di manifesta illogicità e di macroscopica irragionevolezza che inficiano la scelta compiuta dal Ministero resistente.

In tal senso, depone chiaramente l'eccezionalità della attuale situazione sanitaria nazionale che, del resto, in condizioni analoghe di diffusione del virus aveva portato al blocco temporaneo delle procedure concorsuali, ai sensi dell'art. 87, co. 5 del d.l. 17 marzo 2020 n. 18 (conv. con L. 24 aprile 2020 n. 27).

Basti solo considerare che nel marzo 2020 i casi riscontrati di positività al virus erano circa 3.000, a dispetto delle attuali rilevazioni, ove si contano oltre 8.000 persone contagiate con un trend in costante ed esponenziale crescita.

Nell'attuale contesto, quindi, la pedissequa applicazione della clausola dettata dall'art. 5 della *lex specialis*, a mente della quale «*La mancata presentazione nel giorno, luogo e ora stabiliti, ancorché dovuta a caso fortuito o a causa di forza maggiore, comporta l'esclusione dalla procedura*», produce un'evidente alterazione del meccanismo selettivo.

Se infatti tale disposizione, finalizzata a garantire l'unicità e contestualità della prova e quindi il rispetto della *par condicio*, può apparire proporzionata qualora applicata ad un singolo candidato, che evidentemente non può far valere ragioni personali seppure eccezionali e non prevedibili per ottenere una

20

Napoli
Via L. Giordano n.15 - 80127
Tel. 081 229 83 20

Bologna
Via A. Masini n. 12 - 40126
Tel. 051 021 64 38

Avellino
Via F.lli Urciuoli n.4 - 83100
Tel. 0825 168 70 34

Roma
Via A. Salandra n. 18 - 00187
Tel. 06 442 72 294

Bari
Corso V. Emanuele n. 30 - 70122
Tel. 080 880 73 28

Nola
Via G. Imbroda n. 67 - 80035
Tel. 081 229 83 20

Milano
Largo F. Richini n. 6 - 20122
Tel. 02 582 15 254

Salerno
Via T. Prudenza n. 7 - 84131
Tel. 089 097 83 47

Aversa
Via G. Verdi n. 13 - 81031
Tel. 081 229 83 20

nuova data, essa invece si presenta chiaramente illogica se riferita alla generalità dei candidati e per motivazioni conosciute e valutabili già al momento della fissazione del calendario.

Del resto, allorquando l'impedimento oggettivo coinvolga una pluralità di candidati, codesto ecc.mo Tribunale ha già avuto modo di rilevare la necessità di rideterminare un assetto equilibrato degli interessi fra i candidati, disponendo la ripetizione della prova (cfr. *ex multis* TAR Lazio, Roma, Sez. III *bis*, ordinanza 17 ottobre 2018 n. 6130).

Orbene, non vi è dubbio che l'eccezionalità della situazione avrebbe dovuto imporre un supplemento di valutazione circa l'opportunità di espletare la prova selettiva, onde evitare una drastica riduzione dei candidati partecipanti per cause loro non imputabili.

Al riguardo, si consideri che con DPCM 7 ottobre 2020 (**doc. 21**), il Governo ha disposto la proroga dello stato di emergenza proprio in ragione di una persistente diffusione del virus, sicché *«l'attuale contesto di rischio impone la prosecuzione delle iniziative di carattere straordinario ed urgente intraprese, al fine di fronteggiare adeguatamente possibili situazioni di pregiudizio per la collettività presente sul territorio nazionale»*.

E proprio a tale scopo, con DPCM 13 ottobre 2020 (**doc. 22**) sono state reintrodotte alcune drastiche limitazioni alle libertà personali e alle attività economico-produttive al fine di ridurre la circolazione del virus.

Alcune Amministrazioni pubbliche, pertanto, hanno ragionevolmente deciso di rinviare le operazioni selettive in presenza di un numero consistente e difficilmente gestibile di candidati (**doc. 23**).

Nelle more dell'espletamento del concorso, i ricorrenti continuano a prestare servizio quali docenti supplenti a seguito della ripresa delle attività didattiche nel rispetto dei protocolli di sicurezza definiti dal DPCM 7 settembre 2020 (**doc. 24**), che prescrive rigorose misure di prevenzione nel settore scolastico per evitare la diffusione del contagio, disponendo – tra l'altro – che «*La valutazione dello stato di contatto stretto è di competenza del DdP e le azioni sono intraprese dopo una valutazione della eventuale esposizione. Se un alunno/operatore scolastico risulta COVID-19 positivo, il DdP valuterà di prescrivere la quarantena a tutti gli studenti della stessa classe e agli eventuali operatori scolastici esposti che si configurino come contatti stretti. La chiusura di una scuola o parte della stessa dovrà essere valutata dal DdP in base al numero di casi confermati e di eventuali cluster e del livello di circolazione del virus all'interno della comunità*». (v. Allegato D, punto 2.2.3).

Il Ministero resistente, quindi, avrebbe dovuto correttamente valutare il rischio che i docenti possano venire a trovarsi in condizioni di impossibilità a presenziare alla prova, siccome sottoposti a misure di prevenzione sanitaria ovvero con febbre oltre 37,5° ovvero sintomi riconducibili alla patologia virale.

Napoli
Via L. Giordano n.15 - 80127
Tel. 081 229 83 20

Bologna
Via A. Masini n. 12 - 40126
Tel. 051 021 64 38

Avellino
Via F.lli Urciuoli n.4 - 83100
Tel. 0825 168 70 34

Roma
Via A. Salandra n. 18 - 00187
Tel. 06 442 72 294

Bari
Corso V. Emanuele n. 30 - 70122
Tel. 080 880 73 28

Nola
Via G. Imbroda n. 67 - 80035
Tel. 081 229 83 20

Milano
Largo F. Richini n. 6 - 20122
Tel. 02 582 15 254

Salerno
Via T. Prudenza n. 7 - 84131
Tel. 089 097 83 47

Aversa
Via G. Verdi n. 13 - 81031
Tel. 081 229 83 20

Essi, infatti, sono paradossalmente chiamati a svolgere la propria prestazione lavorativa per non cagionare alcun pregiudizio alla regolare erogazione del servizio scolastico, ma l'adempimento di tale dovere comporta altresì l'assunzione del rischio di non poter espletare la prova concorsuale, potendo venire in contatto con soggetti positivi al virus COVID-19 contratto all'interno o all'esterno dell'ambito scolastico.

Peraltro, nella ponderazione delle diverse finalità di interesse pubblico e delle esigenze di tutela dei diritti individuali, la scelta di non rinviare la prova o di non prevedere una sessione suppletiva si rivela assolutamente irragionevole, non rispondendo ad alcuna reale necessità organizzativa.

Secondo quanto disposto dall'art. 2, co. 06 del d.l. 8 aprile 2020 n. 22 (conv. con L. 6 giugno 2020, n. 41), infatti, i vincitori del concorso di cui è causa saranno immessi in ruolo soltanto nell'a.s. 2021/2020, pur beneficiando della retrodatazione giuridica, mentre nel corrente anno scolastico il fabbisogno in organico continua ad essere coperto proprio dai ricorrenti, nominati quali supplenti sino al termine delle attività didattiche.

Inoltre, le operazioni concorsuali consistono nell'espletamento di un'unica prova scritta con modalità computerizzata e nella successiva valutazione dei titoli, non essendo previsto un colloquio orale, sicché neanche dal punto di vista organizzativo è dato rinvenire ostacoli di sorta al rinvio della selezione o alla implementazione della sessione d'esami con una data aggiuntiva.

Napoli
Via L. Giordano n.15 - 80127
Tel. 081 229 83 20

Bologna
Via A. Masini n. 12 - 40126
Tel. 051 021 64 38

Avellino
Via F.lli Urciuoli n.4 - 83100
Tel. 0825 168 70 34

Roma
Via A. Salandra n. 18 - 00187
Tel. 06 442 72 294

Bari
Corso V. Emanuele n. 30 - 70122
Tel. 080 880 73 28

Nola
Via G. Imbroda n. 67 - 80035
Tel. 081 229 83 20

Milano
Largo F. Richini n. 6 - 20122
Tel. 02 582 15 254

Salerno
Via T. Prudenza n. 7 - 84131
Tel. 089 097 83 47

Aversa
Via G. Verdi n. 13 - 81031
Tel. 081 229 83 20

Di qui, pertanto, l'illegittimità di una determinazione che, mantenendo ferma l'esclusione per i candidati che non si presentino alla prova, finisce con l'essere ingiustamente preclusiva alla partecipazione dei ricorrenti.

II) VIOLAZIONE E FALSA APPLICAZIONE DEI PRINCIPI FONDAMENTALI DELL'ORDINAMENTO A PRESIDIO DEL DIRITTO ALLA SALUTE (ART. 32 COST.). ECCESSO DI POTERE. MANIFESTA INGIUSTIZIA.

I provvedimenti impugnati risultano inficiati da un ulteriore profilo di illegittimità, laddove dispongono l'avvio delle operazioni concorsuali senza adeguatamente ponderare il rischio alla salute che ne può derivare per i candidati.

Come rilevato in fatto, il Ministero resistente ha elaborato un protocollo di sicurezza COVID-19 che, a quanto è dato sapere, avrebbe avuto il parere favorevole del Comitato Tecnico Scientifico.

Pur tuttavia occorre considerare che tale protocollo è al più idoneo ad attenuare il rischio di contagio all'interno del plesso scolastico ove si svolge la prova, ma non tiene in alcun conto gli aspetti logistici complessivi e, soprattutto, la movimentazione dei candidati per raggiungere la sede concorsuale.

Al riguardo, va evidenziato che per numerose classi concorsuali è stata disposta l'aggregazione territoriale della procedura (**doc. 25**) per la maggior parte proprio nelle Regioni Campania, Lazio e Lombardia, ove più diffuso è il contagio ed elevato l'indice di trasmissione.

In dette aree, quindi, si riverseranno inevitabilmente centinaia di candidati che arriveranno con mezzi propri o con mezzi di trasporto pubblico, vi dovranno soggiornare (se provenienti da Regioni distanti) e poi dovranno raggiungere la sede concorsuale, aspettando all'esterno il turno per l'identificazione personale.

Secondo le stime effettuate sui dati pubblicati dal Ministero resistente, oltre 13.000 candidati dovranno recarsi in una Regione diversa da quella di residenza, sicché è oggettivo l'impatto che il concorso presenta dal punto di vista sanitario.

Con ogni evidenza, quindi, al fine di poter sfruttare tale irripetibile *chance* di assunzione dopo anni di precariato, i candidati si trovano ingiustamente a dover accettare il rischio di contrarre il virus in tutti i momenti che precedono l'accesso alla struttura e l'applicazione del protocollo in questione.

E ciò senza considerare che, secondo le indicazioni provenienti dalla comunità scientifica, le misure di controllo (misurazione della febbre, utilizzo dei dispositivi di protezione individuale, distanziamento, areazione) possono ridurre ma non escludere del tutto l'eventualità del contagio.

Si tratta di una esposizione al rischio assolutamente ingiustificata e irragionevole, che penalizza soprattutto i ricorrenti che versano in condizioni di salute precarie o che comunque sono affetti da patologie suscettibili di aggravare il quadro clinico nel caso di infezione virale da COVID-19.

ISTANZA CAUTELARE

25

Napoli
Via L. Giordano n.15 - 80127
Tel. 081 229 83 20

Bologna
Via A. Masini n. 12 - 40126
Tel. 051 021 64 38

Avellino
Via F.lli Urciuoli n.4 - 83100
Tel. 0825 168 70 34

Roma
Via A. Salandra n. 18 - 00187
Tel. 06 442 72 294

Bari
Corso V. Emanuele n. 30 - 70122
Tel. 080 880 73 28

Nola
Via G. Imbroda n. 67 - 80035
Tel. 081 229 83 20

Milano
Largo F. Richini n. 6 - 20122
Tel. 02 582 15 254

Salerno
Via T. Prudenza n. 7 - 84131
Tel. 089 097 83 47

Aversa
Via G. Verdi n. 13 - 81031
Tel. 081 229 83 20

In ordine al *fumus boni iuris* si rinvia ai motivi di ricorso che precedono. Per quanto concerne il *periculum in mora*, giova rimarcare come sia indubbia e incontestabile l'idoneità dei provvedimenti impugnati ad arrecare gravi ed irreparabili pregiudizi ai ricorrenti, tenuto conto dell'attuale contesto epidemiologico.

Ed infatti, la diffusione del contagio nell'ambiente scolastico e la sua capacità di propagarsi all'intera popolazione residente, stante la continuità e la prossimità di rapporti tra tutti gli esponenti della comunità scolastica (docenti, dirigenti, alunni, genitori e personale amministrativo), costituiscono condizioni oggettive che facilitano, in modo non solo potenziale ma concreto e attuale, le possibilità che i ricorrenti contraggano l'infezione virale ovvero siano posti in isolamento fiduciario da parte delle competenti autorità sanitarie.

E' indubbio che, con l'avvio delle attività didattiche e nell'espletamento delle mansioni cui sono assegnati quali docenti supplenti, essi possano incorrere in una condizione ostativa alla partecipazione al concorso di cui è causa, finendo così con il perdere definitivamente l'opportunità di conseguire la stabilizzazione della propria posizione lavorativa o, quanto meno, l'abilitazione all'insegnamento (qualora non vincitori), dopo anni di esercizio della professione in forma precaria.

Il calendario delle prove, pertanto, determina un effetto escludente per cause sicuramente non imputabili ai ricorrenti, laddove non prevede la possibilità di

Napoli
Via L. Giordano n.15 - 80127
Tel. 081 229 83 20

Bologna
Via A. Masini n. 12 - 40126
Tel. 051 021 64 38

Avellino
Via F.lli Urciuoli n.4 - 83100
Tel. 0825 168 70 34

Roma
Via A. Salandra n. 18 - 00187
Tel. 06 442 72 294

Bari
Corso V. Emanuele n. 30 - 70122
Tel. 080 880 73 28

Nola
Via G. Imbroda n. 67 - 80035
Tel. 081 229 83 20

Milano
Largo F. Richini n. 6 - 20122
Tel. 02 582 15 254

Salerno
Via T. Prudenza n. 7 - 84131
Tel. 089 097 83 47

Aversa
Via G. Verdi n. 13 - 81031
Tel. 081 229 83 20

fissare una sessione suppletiva per i candidati che siano sottoposti a misure di prevenzione sanitaria.

Non vi è chi non veda come tale pregiudizio, incidendo sul diritto costituzionalmente tutelato al lavoro e alla scelta della professione secondo le proprie attitudini, presenti una connotazione non patrimoniale e quindi non ristorabile per equivalente.

In tal senso, si consideri che la procedura concorsuale de qua, avente carattere straordinario e derogatorio, costituisce l'unica possibilità, da tempo attesa, che i ricorrenti hanno per poter far valere l'anzianità di servizio pre-ruolo sinora maturata ai fini dell'assunzione su posti espressamente riservati dal Legislatore per la stabilizzazione del personale precario.

Ma non solo. Occorre considerare l'ulteriore pregiudizio alla salute che lo svolgimento della prova è suscettibile di produrre tenuto conto della mole consistente di candidati che si riverseranno nelle sedi concorsuali, provenendo anche da contesti regionali diversi.

ISTANZA ISTRUTTORIA

Si chiede sin d'ora che le Amministrazioni resistenti nel costituirsi depositino tutti gli atti endo-procedimentali relativi alla fissazione del calendario della prova scritta, ivi compresi i pareri sanitari, di data e protocollo sconosciuti, resi dal Comitato Tecnico Scientifico o dall'Istituto Superiore di Sanità in ordine alla compatibilità dello svolgimento delle operazioni concorsuali

Napoli
Via L. Giordano n.15 - 80127
Tel. 081 229 83 20

Bologna
Via A. Masini n. 12 - 40126
Tel. 051 021 64 38

Avellino
Via F.lli Urciuoli n.4 - 83100
Tel. 0825 168 70 34

Roma
Via A. Salandra n. 18 - 00187
Tel. 06 442 72 294

Bari
Corso V. Emanuele n. 30 - 70122
Tel. 080 880 73 28

Nola
Via G. Imbroda n. 67 - 80035
Tel. 081 229 83 20

Milano
Largo F. Richini n. 6 - 20122
Tel. 02 582 15 254

Salerno
Via T. Prudenza n. 7 - 84131
Tel. 089 097 83 47

Aversa
Via G. Verdi n. 13 - 81031
Tel. 081 229 83 20

PROF. GUIDO MARONE
AVVOCATO

rispetto all'attuale contesto epidemiologico, ovvero che, in mancanza, codesto Tribunale ne ordini l'acquisizione ex art. 65 cod. proc. amm.

Con ogni più ampia riserva di proporre motivi aggiunti all'esito della conoscenza degli atti istruttori, qualora emergano ulteriori e non conosciuti vizi di legittimità.

P Q M

Si conclude per l'accoglimento del ricorso e dell'annessa domanda cautelare. Con le conseguenze di legge anche in ordine a spese, diritti ed onorari di causa.

Ai sensi del d.P.R. 30 maggio 2002 n. 115, si dichiara che la presente controversia attiene a materia rientrante nel pubblico impiego, sicché è dovuto il contributo unificato nella misura ridotta pari ad € 325,00.

Napoli – Roma, 16 ottobre 2020

(avv. Guido Marone)

Firmato digitalmente da:MARONE GUIDO
Ruolo:4.6 Avvocato
Organizzazione:ORDINE DEGLI AVVOCATI DI NAPOLI
Data:19/10/2020 17:55:19

28

Napoli
Via L. Giordano n.15 - 80127
Tel. 081 229 83 20

Bologna
Via A. Masini n. 12 - 40126
Tel. 051 021 64 38

Avellino
Via F.lli Urciuoli n.4 - 83100
Tel. 0825 168 70 34

Roma
Via A. Salandra n. 18 - 00187
Tel. 06 442 72 294

Bari
Corso V. Emanuele n. 30 - 70122
Tel. 080 880 73 28

Nola
Via G. Imbroda n. 67 - 80035
Tel. 081 229 83 20

Milano
Largo F. Richini n. 6 - 20122
Tel. 02 582 15 254

Salerno
Via T. Prudenza n. 7 - 84131
Tel. 089 097 83 47

Aversa
Via G. Verdi n. 13 - 81031
Tel. 081 229 83 20

Avviso

La pubblicazione viene effettuata in esecuzione del decreto presidenziale emesso dal Tribunale Amministrativo Regionale per il Lazio, Roma, Sez. IIIbis, n. 2298/2021 del 02.07.2021, nel giudizio R.G.n. 8325/2020.

Lo svolgimento del processo può essere seguito consultando il sito www.giustizia-amministrativa.it attraverso l'inserimento del numero di registro generale del ricorso (n. 8325/2020).