

MOTIVI AGGIUNTI nell'interesse dei proff.ri

COGNOME	NOME	CODICE FISCALE	REGIONE	CLASSI DI CONCORSO
AIELLO	GENTILINA	LLAGTL76H61D086Q	CALABRIA	A-50
BOSSI	ELENA	BSSLNE76A55L750L	PIEMONTE	AA24
BUONO	GIUSEPPE	BNUGPP67P23H703O	CAMPANIA	A-27
SANGIOVANNI	LAURA	SNGLRA76L50E472N	CAMPANIA	A-11

rappresentati e difesi – come da mandati in calce al presente atto – dall'avv. Guido Marone (cod. fisc. MRN GDU 78L18 F839D), con il quale elettivamente domiciliario in Napoli, alla via Luca Giordano n. 15. Ai sensi dell'art. 136 cod. proc. amm. si indicano i seguenti recapiti ove si chiede siano inoltrate le comunicazioni: fax 081.372.13.20 – pec guidomarone@avvocatinapoli.legalmail.it.

CONTRO il Ministero dell'Istruzione, in persona del Ministro p.t., la Presidenza del Consiglio dei Ministri, in persona del Presidente p.t.; la Presidenza del Consiglio dei Ministri – Dipartimento della Protezione civile, in persona del legale rappresentante p.t.; il Comitato Tecnico Scientifico, costituito presso il Dipartimento della Protezione Civile ai sensi del Decreto del Capo Dipartimento n. 371 del 5 febbraio 2020, in persona

1

Napoli
Via L. Giordano n.15 - 80127
Tel. 081 229 83 20

Bologna
Via A. Masini n. 12 - 40126
Tel. 051 021 64 38

Avellino
Via F.lli Urciuoli n. 4 - 83100
Tel. 0825 168 70 34

Roma
Via A. Salandra n. 18 - 00187
Tel. 06 442 72 294

Bari
Corso V. Emanuele n. 30 - 70122
Tel. 080 880 73 28

Nola
Via G. Imbroda n. 67 - 80035
Tel. 081 229 83 20

Milano
Largo F. Richini n. 6 - 20122
Tel. 02 582 15 254

Palermo
Via del Fervore n. 15 - 90141
Tel. 091 982 63 20

Aversa
Via G. Verdi n. 13 - 81031
Tel. 081 229 83 20

PROF. GUIDO MARONE
AVVOCATO

del legale rappresentante p.t., rappresentati e difesi dall'Avvocatura Generale dello Stato;

NONCHÉ CONTRO l'Ufficio Scolastico Regionale per il Lazio, l'Ufficio Scolastico Regionale per la Lombardia, l'Ufficio Scolastico Regionale per la Campania, l'Ufficio Scolastico Regionale per la Toscana, l'Ufficio Scolastico Regionale per l'Umbria, l'Ufficio Scolastico Regionale per la Sicilia, l'Ufficio Scolastico Regionale per la Puglia, l'Ufficio Scolastico Regionale per la Basilicata, l'Ufficio Scolastico Regionale per la Calabria, l'Ufficio Scolastico Regionale per la Sicilia, l'Ufficio Scolastico Regionale per la Sardegna, l'Ufficio Scolastico Regionale per il Molise, l'Ufficio Scolastico Regionale per le Marche, l'Ufficio Scolastico Regionale per l'Emilia Romagna, l'Ufficio Scolastico Regionale per il Veneto, l'Ufficio Scolastico Regionale per il Friuli Venezia Giulia, l'Ufficio Scolastico Regionale per il Piemonte, l'Ufficio Scolastico Regionale per la Liguria, l'Ufficio Scolastico Regionale per l'Abruzzo, in persona dei rispettivi Direttori Generali p.t., rappresentati e difesi dall'Avvocatura Generale dello Stato;

NONCHÈ NEI CONFRONTI DI Scornavacca Ilenia (C.F. SCRLNI89P67C349T), residente in Castrovillari (CS), alla Via B. Battipede n. 21/B (cap. 87012), Bafumi Patricia Muriel (C.F. BFMPRC74D57Z110V), residente in Malesco (VB), alla Via Camillo Besana Pittore n. 5 (cap. 28854), Sicuranza Denise (C.F. SCRDNS82R49A509V), residente in Paternopoli (AV), alla Via Cappelloni n. 15 (cap. 83052), Sinagra Emerenziana (C.F. SNGMNZ89T44G273V),

2

Napoli
Via L. Giordano n.15 - 80127
Tel. 081 229 83 20

Bologna
Via A. Masini n. 12 - 40126
Tel. 051 021 64 38

Avellino
Via F.lli Urciuoli n. 4 - 83100
Tel. 0825 168 70 34

Roma
Via A. Salandra n. 18 - 00187
Tel. 06 442 72 294

Bari
Corso V. Emanuele n. 30 - 70122
Tel. 080 880 73 28

Nola
Via G. Imbroda n. 67 - 80035
Tel. 081 229 83 20

Milano
Largo F. Richini n. 6 - 20122
Tel. 02 582 15 254

Palermo
Via del Fervore n. 15 - 90141
Tel. 091 982 63 20

Aversa
Via G. Verdi n. 13 - 81031
Tel. 081 229 83 20

PROF. GUIDO MARONE
AVVOCATO

residente in Vallo della Lucania (SA), al Corso Gioacchino Murat n. 20 (cap. 84078)

PER L'ANNULLAMENTO E/O LA RIFORMA: H) delle graduatorie definitive approvate dalle Amministrazioni resistenti con riferimento alla procedura straordinaria di reclutamento del personale docente, bandita con d.D.G. 23 aprile 2020 n. 510 ai sensi dell'art. 1 del d.l. 29 ottobre 2019 n. 126 (conv. dalla L. 20 dicembre 2019 n. 159), in relazione alle classi concorsuali prescelte dai ricorrenti e precisamente:

Classe di concorso	Regione	provvedimento di approvazione	Ricorrente	
A-50	CALABRIA	prot. n. 9254 del 31/05/2021 dell'Usr Calabria	AIELLO	GENTILINA
AA24	PIEMONTE	prot. n. 7411 del 18/06/2021 dell'Usr Piemonte	BOSSI	ELENA
A-27	CAMPANIA	prot. n. 21693 del 14/06/2021 dell'Usr Campania	BUONO	GIUSEPPE
A-11	CAMPANIA	prot. n. 21423 del 10/06/2021 dell'Usr Campania	SANGIOVANNI	LAURA

I) degli elenchi degli idonei alla prova scritta prevista dall'art. 13 della *lex specialis*, così come modificato dal d.D.G. 8 luglio 2020 n. 783, pubblicati dagli

3

Napoli
Via L. Giordano n.15 - 80127
Tel. 081 229 83 20

Bologna
Via A. Masini n. 12 - 40126
Tel. 051 021 64 38

Avellino
Via F.lli Urciuoli n. 4 - 83100
Tel. 0825 168 70 34

Roma
Via A. Salandra n. 18 - 00187
Tel. 06 442 72 294

Bari
Corso V. Emanuele n. 30 - 70122
Tel. 080 880 73 28

Nola
Via G. Imbroda n. 67 - 80035
Tel. 081 229 83 20

Milano
Largo F. Richini n. 6 - 20122
Tel. 02 582 15 254

Palermo
Via del Fervore n. 15 - 90141
Tel. 091 982 63 20

Aversa
Via G. Verdi n. 13 - 81031
Tel. 081 229 83 20

PROF. GUIDO MARONE
AVVOCATO

Uffici Scolastici Regionali in relazione alle classi concorsuali richieste dai ricorrenti e in particolare dei seguenti elenchi:

Classe di concorso	Regione	provvedimento di approvazione	Ricorrente	
A-50	CALABRIA	prot. n. 6797 del 29/04/2021 dell'Usr Calabria	AIELLO	GENTILINA
AA24	PIEMONTE	prot. n. 5243 del 29/04/2021 dell'Usr Piemonte	BOSSI	ELENA
A-27	CAMPANIA	prot. n. 8875 del 03/06/2021 dell'Usr Campania	BUONO	GIUSEPPE
A-11	CAMPANIA	prot. n. 8720 del 31/05/2021 dell'Usr Campania	SANGIOVANNI	LAURA

NEL RICORSO, ISCRITTO AL R.G.N. 8325/2020, PROPOSTO PER L'ANNULLAMENTO E/O LA RIFORMA: A) dell'Avviso recante la comunicazione del Diario delle prove scritte della procedura straordinaria, per titoli ed esami, per l'immissione in ruolo del personale docente della scuola secondaria di I e II grado su posto comune e di sostegno, indetta con d.D.G. 23 aprile 2020 n. 510 (pubblicato sulla GURI IV Serie speciale "concorsi ed esami", n. 76 del 29 settembre 2020); B) del Calendario delle prove d'esame per il concorso *de quo* fissate a partire dal giorno 22 ottobre 2020 e con termine in data 16 novembre 2020 (pubblicato sul

4

Napoli
Via L. Giordano n.15 - 80127
Tel. 081 229 83 20

Bologna
Via A. Masini n. 12 - 40126
Tel. 051 021 64 38

Avellino
Via F.lli Urciuoli n. 4 - 83100
Tel. 0825 168 70 34

Roma
Via A. Salandra n. 18 - 00187
Tel. 06 442 72 294

Bari
Corso V. Emanuele n. 30 - 70122
Tel. 080 880 73 28

Nola
Via G. Imbroda n. 67 - 80035
Tel. 081 229 83 20

Milano
Largo F. Richini n. 6 - 20122
Tel. 02 582 15 254

Palermo
Via del Fervore n. 15 - 90141
Tel. 091 982 63 20

Aversa
Via G. Verdi n. 13 - 81031
Tel. 081 229 83 20

PROF. GUIDO MARONE
AVVOCATO

sito istituzionale in data 29 settembre 2020; c) della nota dirigenziale del Ministero dell'Istruzione, Direzione generale per il personale scolastico, prot. n. 30059 del 1° ottobre 2020, recante indicazioni relative allo svolgimento della prova scritta computerizzata del concorso *de quo* nonché comunicazione del protocollo di sicurezza COVID- 19; d) delle note dirigenziali dei rispettivi Uffici Scolastici Regionali, meglio individuate nel foliaro e risultanti dalla produzione versata agli atti, con le quali venivano comunicate le sedi di svolgimento della prova concorsuale e il relativo abbinamento dei candidati; e) del verbale del Comitato Tecnico Scientifico COVID-19 (istituito con decreto del Dipartimento della Protezione Civile n. 371 del 5 febbraio 2020), di data e protocollo sconosciuti, con il quale è stato espresso il parere tecnico favorevole all'espletamento della prova concorsuale in questione a decorrere dal 22 ottobre 2020 e sino al 16 novembre 2020; f) qualora occorra, del d.D.G. del Ministero dell'Istruzione 23 aprile 2020 n. 510 (pubblicato sulla GURI, IV Serie speciali "concorsi ed esami", n. 34 del 28 aprile 2020), recante bando di indizione del concorso *de quo*, nonché del d.D.G. del Ministero dell'Istruzione, 8 luglio 2020 n. 783, recante modifiche e integrazioni alla *lex specialis* (pubblicato sulla GURI, IV Serie speciali "concorsi ed esami", n. 53 del 10 luglio 2020), laddove dispongono l'esclusione dei candidati non presenti alla prova scritta anche per causa di forza maggiore o caso fortuito, non prevedendo la possibilità di fissare una sessione suppletiva in favore di candidati impossibilitati a presentarsi siccome collocati in isolamento fiduciario ovvero in quarantena in applicazione delle vigenti misure sanitarie di

5

Napoli
Via L. Giordano n.15 - 80127
Tel. 081 229 83 20

Bologna
Via A. Masini n. 12 - 40126
Tel. 051 021 64 38

Avellino
Via F.lli Urciuoli n. 4 - 83100
Tel. 0825 168 70 34

Roma
Via A. Salandra n. 18 - 00187
Tel. 06 442 72 294

Bari
Corso V. Emanuele n. 30 - 70122
Tel. 080 880 73 28

Nola
Via G. Imbroda n. 67 - 80035
Tel. 081 229 83 20

Milano
Largo F. Richini n. 6 - 20122
Tel. 02 582 15 254

Palermo
Via del Fervore n. 15 - 90141
Tel. 091 982 63 20

Aversa
Via G. Verdi n. 13 - 81031
Tel. 081 229 83 20

PROF. GUIDO MARONE
AVVOCATO

prevenzione epidemiologica (COVID-19); **G**) di qualsiasi atto premesso, connesso e/o consequenziale, siccome lesivo dei diritti e degli interessi della ricorrente;

PER L'ACCERTAMENTO E LA DECLARATORIA del diritto dei ricorrenti a sostenere la prova scritta computerizzata della procedura straordinaria, per titoli ed esami, per l'immissione in ruolo del personale docente della scuola secondaria di I e II grado su posto comune e di sostegno, anche eventualmente in un'apposita sessione suppletiva riservata a docenti impossibilitati a partecipare nella sessione ordinaria siccome collocati in isolamento fiduciario ovvero in quarantena in applicazione delle vigenti misure sanitarie di prevenzione epidemiologica (COVID-19);

PER LA CONDANNA delle Amministrazioni resistenti, anche ai sensi dell'art. 30 cod. proc. amm., ciascuna per quanto di propria competenza, a consentire ai ricorrenti di svolgere la prova scritta in questione mediante rinvio della sessione ordinaria ovvero predisposizione di una sessione suppletiva.

F A T T O

Con ricorso introduttivo del giudizio di prime cure i ricorrenti in epigrafe, quali candidati regolarmente ammessi, impugnavano il calendario delle prove selettive del concorso straordinario per il reclutamento del personale docente, indetto con d.D.G. 23 aprile 2020 n. 510 della scuola secondaria di I e II grado su posto comune e di sostegno, nonché i provvedimenti ministeriali presupposti, ivi inclusi il bando e la successiva rettifica, contestando l'avvio delle operazioni concorsuali nonostante la manifesta situazione di emergenza sanitaria in atto.

6

Napoli
Via L. Giordano n.15 - 80127
Tel. 081 229 83 20

Bologna
Via A. Masini n. 12 - 40126
Tel. 051 021 64 38

Avellino
Via F.lli Urciuoli n. 4 - 83100
Tel. 0825 168 70 34

Roma
Via A. Salandra n. 18 - 00187
Tel. 06 442 72 294

Bari
Corso V. Emanuele n. 30 - 70122
Tel. 080 880 73 28

Nola
Via G. Imbroda n. 67 - 80035
Tel. 081 229 83 20

Milano
Largo F. Richini n. 6 - 20122
Tel. 02 582 15 254

Palermo
Via del Fervore n. 15 - 90141
Tel. 091 982 63 20

Aversa
Via G. Verdi n. 13 - 81031
Tel. 081 229 83 20

PROF. GUIDO MARONE
AVVOCATO

In tal senso, infatti, i ricorrenti rappresentavano di essere sottoposti a misure sanitarie di prevenzione siccome collocati in isolamento fiduciario ovvero in quarantena in applicazione delle vigenti misure sanitarie di prevenzione epidemiologica (COVID-19), con conseguente impossibilità di partecipare alla sessione d'esame per la classe di concorso e Regione prescelta.

Sulla scorta di plurime ed articolate doglianze, quindi, i ricorrenti censuravano la scelta di avviare le procedure selettive in una situazione di emergenza sanitaria senza tenere nella debita considerazione la (invero scontata) possibilità che i candidati, anche contagiati, come i ricorrenti, in occasione dell'attività lavorativa svolta quali supplenti, potessero trovarsi in condizione di oggettivo impedimento a sostenere la prova concorsuale per ragioni indipendenti dalla propria volontà.

Si trattava all'evidenza di un effetto escludente che penalizzava illegittimamente i docenti precari che avevano maturato la fondata aspettativa di poter partecipare a tornate concorsuali speciali siccome riservate a personale già in possesso di anzianità di servizio.

Peraltro, a conferma dell'irragionevolezza della disciplina dettata dalla *lex specialis*, che non prevedeva una apposita sessione suppletiva finalizzata a temperare la distorsione e/o l'alterazione del meccanismo selettivo, occorre rilevare come la procedura, appena avviata, fosse stata sospesa *ex auctoritate* sino al gennaio 2021 ai sensi dell'art. 1, co. 9, lett. z) del D.P.C.M. 3 novembre 2020 e ciò proprio perché era manifestamente incompatibile con la grave situazione sanitaria in essere.

7

Napoli
Via L. Giordano n.15 - 80127
Tel. 081 229 83 20

Bologna
Via A. Masini n. 12 - 40126
Tel. 051 021 64 38

Avellino
Via F.lli Urciuoli n. 4 - 83100
Tel. 0825 168 70 34

Roma
Via A. Salandra n. 18 - 00187
Tel. 06 442 72 294

Bari
Corso V. Emanuele n. 30 - 70122
Tel. 080 880 73 28

Nola
Via G. Imbroda n. 67 - 80035
Tel. 081 229 83 20

Milano
Largo F. Richini n. 6 - 20122
Tel. 02 582 15 254

Palermo
Via del Fervore n. 15 - 90141
Tel. 091 982 63 20

Aversa
Via G. Verdi n. 13 - 81031
Tel. 081 229 83 20

PROF. GUIDO MARONE
AVVOCATO

Il Ministero resistente, poi, in ottemperanza alle disposizioni governative, con Avviso pubblicato in G.u. n. 5 del 19 gennaio 2021, procedeva a comunicare il Diario in prosieguo delle prove scritte della procedura straordinaria, previste tra il 15 ed il 19 febbraio 2021, cui seguiva la pubblicazione, da parte degli Uffici Scolastici Regionali, degli elenchi recanti l'abbinamento dei candidati alle aule per ciascuna data d'esame in relazione alle diverse classi concorsuali.

* * * * *

Inoltre, a fronte del favorevole orientamento cautelare nelle more emerso (cfr. TAR Lazio, Roma, Sez. III *bis*, 20 novembre 2020 n. 7188; Cons. Stato, Sez. VI, 14 dicembre 2020 n. 7145), veniva ingiunta la predisposizione di una sessione suppletiva.

Nel frattempo, gli Uffici Scolastici Regionali davano regolarmente seguito alla procedura concorsuale pubblicando gli elenchi non graduati degli idonei alle prove concorsuali nei quali, ovviamente, non risultavano i ricorrenti, dal momento che non avevano sostenuto le prove concorsuali in quanto oggettivamente impossibilitati (**doc. 1**).

* * * * *

All'udienza del 17.11.2020 il Tar Lazio, con ordinanza cautelare n. 7179/2020 del 19.11.2020, confermata anche in sede di gravame, rigettava l'istanza cautelare avanzata dai ricorrenti.

Accadeva poi che in ottemperanza a quanto disposto dal Tar Lazio nonché dal Consiglio di Stato in plurimi provvedimenti giurisdizionali emessi al fine di consentire la partecipazione alla procedura concorsuale di candidati,

8

Napoli
Via L. Giordano n.15 - 80127
Tel. 081 229 83 20

Bologna
Via A. Masini n. 12 - 40126
Tel. 051 021 64 38

Avellino
Via F.lli Urciuoli n. 4 - 83100
Tel. 0825 168 70 34

Roma
Via A. Salandra n. 18 - 00187
Tel. 06 442 72 294

Bari
Corso V. Emanuele n. 30 - 70122
Tel. 080 880 73 28

Nola
Via G. Imbroda n. 67 - 80035
Tel. 081 229 83 20

Milano
Largo F. Richini n. 6 - 20122
Tel. 02 582 15 254

Palermo
Via del Fervore n. 15 - 90141
Tel. 091 982 63 20

Aversa
Via G. Verdi n. 13 - 81031
Tel. 081 229 83 20

come i ricorrenti, impossibilitati a partecipare alla sessione ordinaria, il Ministero, con nota prot. 12547 del 23.04.2021 disponeva la calendarizzazione delle prove suppletive tenutesi, come da calendario, dal 14 al 20 maggio 2021.

Successivamente gli Uffici Scolastici Regionali pubblicavano la graduatoria definitiva di merito per le classi di concorso e le Regioni richieste dai ricorrenti (**doc. 2**).

* * * * *

Avverso i provvedimenti impugnati, i ricorrenti, rappresentati e difesi come in epigrafe, ricorrono innanzi a codesto ecc.mo Tribunale chiedendone l'annullamento e/o la riforma, siccome illegittimi per i seguenti

MOTIVI

1) ILLEGITTIMITÀ DERIVATA.

I provvedimenti impugnati sono inficiati da vizi di illegittimità derivata in quanto danno attuazione a clausole contenute nella *lex specialis*, oggetto di gravame con il ricorso introduttivo del presente giudizio.

Ad ogni effetto processuale e sostanziale, quindi, si impugnano gli elenchi degli idonei all'esito delle prove concorsuali nonché le graduatorie definitive, e le rispettive successive modifiche e/o integrazioni, tutti pubblicati dagli Uffici Scolastici Regionali competenti per le classi di concorso richieste dai ricorrenti e meglio precisate in epigrafe, relativi alla procedura selettiva cui i ricorrenti hanno chiesto di prendere parte.

Per completezza difensiva, infine, si rinvia alle doglianze ed alle censure articolate nel ricorso che integralmente si riporta di seguito: «*MOTIVI I*)

9

Napoli
Via L. Giordano n.15 - 80127
Tel. 081 229 83 20

Bologna
Via A. Masini n. 12 - 40126
Tel. 051 021 64 38

Avellino
Via F.lli Urciuoli n. 4 - 83100
Tel. 0825 168 70 34

Roma
Via A. Salandra n. 18 - 00187
Tel. 06 442 72 294

Bari
Corso V. Emanuele n. 30 - 70122
Tel. 080 880 73 28

Nola
Via G. Imbroda n. 67 - 80035
Tel. 081 229 83 20

Milano
Largo F. Richini n. 6 - 20122
Tel. 02 582 15 254

Palermo
Via del Fervore n. 15 - 90141
Tel. 091 982 63 20

Aversa
Via G. Verdi n. 13 - 81031
Tel. 081 229 83 20

PROF. GUIDO MARONE
AVVOCATO

VIOLAZIONE E FALSA APPLICAZIONE DEI PRINCIPI FONDAMENTALI DELL'ORDINAMENTO A PRESIDIO DEL DIRITTO AL LAVORO (ARTT. 4 E 35 COST.), DELL'UGUAGLIANZA (ART. 3 COST.), DELLA PARITÀ DI ACCESSO ALLE FUNZIONI PUBBLICHE (ART. 51 COST.). VIOLAZIONE E FALSA APPLICAZIONE DELL'ART. 1 DEL D.L. 25 MARZO 2020 N. 19 (CONV. CON L. 22 MAGGIO 2020 N. 35), COME MODIFICATO DALL'ART. 1, CO. 1, LETT. A) DEL D.L. 7 OTTOBRE 2020 N. 125. VIOLAZIONE E FALSA APPLICAZIONE DELL'ART. 35 DEL D.LGS. 30 MARZO 2001 N. 165. VIOLAZIONE E FALSA APPLICAZIONE DEL PRINCIPIO DEL FAVOR PARTECIPATIONIS. ECCESSO DI POTERE. ILLOGICITÀ. CONTRADDITTORIETÀ. DIFETTO DI ISTRUTTORIA E TRAVISAMENTO DEI PRESUPPOSTI.

I provvedimenti impugnati presentano evidenti vizi di illegittimità nella parte in cui, non tenendo conto dell'eccezionalità della situazione epidemiologica in atto, determinano lo svolgimento della prova scritta a partire dal giorno 22 ottobre 2020, come da calendario pubblicato, e non prevedono la possibilità di una sessione suppletiva in favore dei candidati sottoposti a misure di prevenzione sanitaria. Invero, pur nei limiti del sindacato esterno sulla ampia discrezionalità esercitabile in ordine agli aspetti organizzativi, non vi è dubbio che sussistano, nella presente vicenda, quelle condizioni di manifesta illogicità e di macroscopica irragionevolezza che inficiano la scelta compiuta dal Ministero resistente.

In tal senso, depone chiaramente l'eccezionalità della attuale situazione sanitaria nazionale che, del resto, in condizioni analoghe di diffusione del virus aveva portato al blocco temporaneo delle procedure concorsuali, ai sensi dell'art. 87, co. 5 del d.l. 17 marzo 2020 n. 18 (conv. con L. 24 aprile

10

Napoli
Via L. Giordano n.15 - 80127
Tel. 081 229 83 20

Bologna
Via A. Masini n. 12 - 40126
Tel. 051 021 64 38

Avellino
Via F.lli Urciuoli n. 4 - 83100
Tel. 0825 168 70 34

Roma
Via A. Salandra n. 18 - 00187
Tel. 06 442 72 294

Bari
Corso V. Emanuele n. 30 - 70122
Tel. 080 880 73 28

Nola
Via G. Imbroda n. 67 - 80035
Tel. 081 229 83 20

Milano
Largo F. Richini n. 6 - 20122
Tel. 02 582 15 254

Palermo
Via del Fervore n. 15 - 90141
Tel. 091 982 63 20

Aversa
Via G. Verdi n. 13 - 81031
Tel. 081 229 83 20

PROF. GUIDO MARONE
AVVOCATO

2020 n. 27). Basti solo considerare che nel marzo 2020 i casi riscontrati di positività al virus erano circa 3.000, a dispetto delle attuali rilevazioni, ove si contano oltre 8.000 persone contagiate con un trend in costante ed esponenziale crescita. Nell'attuale contesto, quindi, la pedissequa applicazione della clausola dettata dall'art. 5 della lex specialis, a mente della quale «La mancata presentazione nel giorno, luogo e ora stabiliti, ancorché dovuta a caso fortuito o a causa di forza maggiore, comporta l'esclusione dalla procedura», produce un'evidente alterazione del meccanismo selettivo.

Se infatti tale disposizione, finalizzata a garantire l'unicità e contestualità della prova e quindi il rispetto della par condicio, può apparire proporzionata qualora applicata ad un singolo candidato, che evidentemente non può far valere ragioni personali seppure eccezionali e non prevedibili per ottenere una nuova data, essa invece si presenta chiaramente illogica se riferita alla generalità dei candidati e per motivazioni conosciute e valutabili già al momento della fissazione del calendario.

Del resto, allorquando l'impedimento oggettivo coinvolga una pluralità di candidati, codesto ecc.mo Tribunale ha già avuto modo di rilevare la necessità di rideterminare un assetto equilibrato degli interessi fra i candidati, disponendo la ripetizione della prova (cfr. ex multis TAR Lazio, Roma, Sez. III bis, ordinanza 17 ottobre 2018 n. 6130). Orbene, non vi è dubbio che l'eccezionalità della situazione avrebbe dovuto imporre un supplemento di valutazione circa l'opportunità di espletare la prova

11

Napoli
Via L. Giordano n.15 - 80127
Tel. 081 229 83 20

Bologna
Via A. Masini n. 12 - 40126
Tel. 051 021 64 38

Avellino
Via F.lli Urciuoli n. 4 - 83100
Tel. 0825 168 70 34

Roma
Via A. Salandra n. 18 - 00187
Tel. 06 442 72 294

Bari
Corso V. Emanuele n. 30 - 70122
Tel. 080 880 73 28

Nola
Via G. Imbroda n. 67 - 80035
Tel. 081 229 83 20

Milano
Largo F. Richini n. 6 - 20122
Tel. 02 582 15 254

Palermo
Via del Fervore n. 15 - 90141
Tel. 091 982 63 20

Aversa
Via G. Verdi n. 13 - 81031
Tel. 081 229 83 20

PROF. GUIDO MARONE
AVVOCATO

selettiva, onde evitare una drastica riduzione dei candidati partecipanti per cause loro non imputabili. Al riguardo, si consideri che con DPCM 7 ottobre 2020 (doc. 21), il Governo ha disposto la proroga dello stato di emergenza proprio in ragione di una persistente diffusione del virus, sicché «l'attuale contesto di rischio impone la prosecuzione delle iniziative di carattere straordinario ed urgente intraprese, al fine di fronteggiare adeguatamente possibili situazioni di pregiudizio per la collettività presente sul territorio nazionale».

E proprio a tale scopo, con DPCM 13 ottobre 2020 (doc. 22) sono state reintrodotte alcune drastiche limitazioni alle libertà personali e alle attività economico-produttive al fine di ridurre la circolazione del virus. Alcune Amministrazioni pubbliche, pertanto, hanno ragionevolmente deciso di rinviare le operazioni selettive in presenza di un numero consistente e difficilmente gestibile di candidati (doc. 23). Nelle more dell'espletamento del concorso, i ricorrenti continuano a prestare servizio quali docenti supplenti a seguito della ripresa delle attività didattiche nel rispetto dei protocolli di sicurezza definiti dal DPCM 7 settembre 2020 (doc. 24), che prescrive rigorose misure di prevenzione nel settore scolastico per evitare la diffusione del contagio, disponendo – tra l'altro – che «La valutazione dello stato di contatto stretto è di competenza del DdP e le azioni sono intraprese dopo una valutazione della eventuale esposizione. Se un alunno/operatore scolastico risulta COVID-19 positivo, il DdP valuterà di prescrivere la quarantena a tutti gli studenti della stessa classe e agli eventuali operatori scolastici esposti che si configurino come

12

Napoli
Via L. Giordano n.15 - 80127
Tel. 081 229 83 20

Bologna
Via A. Masini n. 12 - 40126
Tel. 051 021 64 38

Avellino
Via F.lli Urciuoli n. 4 - 83100
Tel. 0825 168 70 34

Roma
Via A. Salandra n. 18 - 00187
Tel. 06 442 72 294

Bari
Corso V. Emanuele n. 30 - 70122
Tel. 080 880 73 28

Nola
Via G. Imbroda n. 67 - 80035
Tel. 081 229 83 20

Milano
Largo F. Richini n. 6 - 20122
Tel. 02 582 15 254

Palermo
Via del Fervore n. 15 - 90141
Tel. 091 982 63 20

Aversa
Via G. Verdi n. 13 - 81031
Tel. 081 229 83 20

PROF. GUIDO MARONE
AVVOCATO

contatti stretti. La chiusura di una scuola o parte della stessa dovrà essere valutata dal DdP in base al numero di casi confermati e di eventuali cluster e del livello di circolazione del virus all'interno della comunità». (v. Allegato D, punto 2.2.3).

Il Ministero resistente, quindi, avrebbe dovuto correttamente valutare il rischio che i docenti possano venire a trovarsi in condizioni di impossibilità a presenziare alla prova, siccome sottoposti a misure di prevenzione sanitaria ovvero con febbre oltre 37,5° ovvero sintomi riconducibili alla patologia virale. Essi, infatti, sono paradossalmente chiamati a svolgere la propria prestazione lavorativa per non cagionare alcun pregiudizio alla regolare erogazione del servizio scolastico, ma l'adempimento di tale dovere comporta altresì l'assunzione del rischio di non poter espletare la prova concorsuale, potendo venire in contatto con soggetti positivi al virus COVID-19 contratto all'interno o all'esterno dell'ambito scolastico. Peraltro, nella ponderazione delle diverse finalità di interesse pubblico e delle esigenze di tutela dei diritti individuali, la scelta di non rinviare la prova o di non prevedere una sessione suppletiva si rivela assolutamente irragionevole, non rispondendo ad alcuna reale necessità organizzativa. Secondo quanto disposto dall'art. 2, co. 06 del d.l. 8 aprile 2020 n. 22 (conv. con L. 6 giugno 2020, n. 41), infatti, i vincitori del concorso di cui è causa saranno immessi in ruolo soltanto nell'a.s. 2021/2020, pur beneficiando della retrodatazione giuridica, mentre nel corrente anno scolastico il fabbisogno in organico continua ad essere coperto proprio dai ricorrenti, nominati quali supplenti sino al termine delle attività didattiche.

13

Napoli
Via L. Giordano n.15 - 80127
Tel. 081 229 83 20

Bologna
Via A. Masini n. 12 - 40126
Tel. 051 021 64 38

Avellino
Via F.lli Urciuoli n. 4 - 83100
Tel. 0825 168 70 34

Roma
Via A. Salandra n. 18 - 00187
Tel. 06 442 72 294

Bari
Corso V. Emanuele n. 30 - 70122
Tel. 080 880 73 28

Nola
Via G. Imbroda n. 67 - 80035
Tel. 081 229 83 20

Milano
Largo F. Richini n. 6 - 20122
Tel. 02 582 15 254

Palermo
Via del Fervore n. 15 - 90141
Tel. 091 982 63 20

Aversa
Via G. Verdi n. 13 - 81031
Tel. 081 229 83 20

Inoltre, le operazioni concorsuali consistono nell'espletamento di un'unica prova scritta con modalità computerizzata e nella successiva valutazione dei titoli, non essendo previsto un colloquio orale, sicché neanche dal punto di vista organizzativo è dato rinvenire ostacoli di sorta al rinvio della selezione o alla implementazione della sessione d'esami con una data aggiuntiva. Di qui, pertanto, l'illegittimità di una determinazione che, mantenendo ferma l'esclusione per i candidati che non si presentino alla prova, finisce con l'essere ingiustamente preclusiva alla partecipazione dei ricorrenti.

II) VIOLAZIONE E FALSA APPLICAZIONE DEI PRINCIPI FONDAMENTALI DELL'ORDINAMENTO A PRESIDIO DEL DIRITTO ALLA SALUTE (ART. 32 COST.). ECCESSO DI POTERE. MANIFESTA INGIUSTIZIA.

I provvedimenti impugnati risultano inficiati da un ulteriore profilo di illegittimità, laddove dispongono l'avvio delle operazioni concorsuali senza adeguatamente ponderare il rischio alla salute che ne può derivare per i candidati. Come rilevato in fatto, il Ministero resistente ha elaborato un protocollo di sicurezza COVID-19 che, a quanto è dato sapere, avrebbe avuto il parere favorevole del Comitato Tecnico Scientifico. Pur tuttavia occorre considerare che tale protocollo è al più idoneo ad attenuare il rischio di contagio all'interno del plesso scolastico ove si svolge la prova, ma non tiene in alcun conto gli aspetti logistici complessivi e, soprattutto, la movimentazione dei candidati per raggiungere la sede concorsuale. Al riguardo, va evidenziato che per numerose classi concorsuali è stata disposta l'aggregazione territoriale della procedura

Napoli
Via L. Giordano n.15 - 80127
Tel. 081 229 83 20

Bologna
Via A. Masini n. 12 - 40126
Tel. 051 021 64 38

Avellino
Via F.lli Urciuoli n. 4 - 83100
Tel. 0825 168 70 34

Roma
Via A. Salandra n. 18 - 00187
Tel. 06 442 72 294

Bari
Corso V. Emanuele n. 30 - 70122
Tel. 080 880 73 28

Nola
Via G. Imbroda n. 67 - 80035
Tel. 081 229 83 20

Milano
Largo F. Richini n. 6 - 20122
Tel. 02 582 15 254

Palermo
Via del Fervore n. 15 - 90141
Tel. 091 982 63 20

Aversa
Via G. Verdi n. 13 - 81031
Tel. 081 229 83 20

PROF. GUIDO MARONE
AVVOCATO

(doc. 25) per la maggior parte proprio nelle Regioni Campania, Lazio e Lombardia, ove più diffuso è il contagio ed elevato l'indice di trasmissione. In dette aree, quindi, si riverseranno inevitabilmente centinaia di candidati che arriveranno con mezzi propri o con mezzi di trasporto pubblico, vi dovranno soggiornare (se provenienti da Regioni distanti) e poi dovranno raggiungere la sede concorsuale, aspettando all'esterno il turno per l'identificazione personale. Secondo le stime effettuate sui dati pubblicati dal Ministero resistente, oltre 13.000 candidati dovranno recarsi in una Regione diversa da quella di residenza, sicché è oggettivo l'impatto che il concorso presenta dal punto di vista sanitario.

Con ogni evidenza, quindi, al fine di poter sfruttare tale irripetibile chance di assunzione dopo anni di precariato, i candidati si trovano ingiustamente a dover accettare il rischio di contrarre il virus in tutti i momenti che precedono l'accesso alla struttura e l'applicazione del protocollo in questione.

E ciò senza considerare che, secondo le indicazioni provenienti dalla comunità scientifica, le misure di controllo (misurazione della febbre, utilizzo dei dispositivi di protezione individuale, distanziamento, areazione) possono ridurre ma non escludere del tutto l'eventualità del contagio.

Si tratta di una esposizione al rischio assolutamente ingiustificata e irragionevole, che penalizza soprattutto i ricorrenti che versano in condizioni di salute precarie o che comunque sono affetti da patologie suscettibili di aggravare il quadro clinico nel caso di infezione virale da COVID-19. ISTANZA CAUTELARE

15

Napoli
Via L. Giordano n.15 - 80127
Tel. 081 229 83 20

Bologna
Via A. Masini n. 12 - 40126
Tel. 051 021 64 38

Avellino
Via F.lli Urciuoli n. 4 - 83100
Tel. 0825 168 70 34

Roma
Via A. Salandra n. 18 - 00187
Tel. 06 442 72 294

Bari
Corso V. Emanuele n. 30 - 70122
Tel. 080 880 73 28

Nola
Via G. Imbroda n. 67 - 80035
Tel. 081 229 83 20

Milano
Largo F. Richini n. 6 - 20122
Tel. 02 582 15 254

Palermo
Via del Fervore n. 15 - 90141
Tel. 091 982 63 20

Aversa
Via G. Verdi n. 13 - 81031
Tel. 081 229 83 20

PROF. GUIDO MARONE
AVVOCATO

*In ordine al fumus boni iuris si rinvia ai motivi di ricorso che precedono.
Per quanto concerne il periculum in mora, giova rimarcare come sia
indubbia e incontestabile l'idoneità dei provvedimenti impugnati ad
arrecare gravi ed irreparabili pregiudizi ai ricorrenti, tenuto conto
dell'attuale contesto epidemiologico.*

*Ed infatti, la diffusione del contagio nell'ambiente scolastico e la sua
capacità di propagarsi all'intera popolazione residente, stante la continuità
e la prossimità di rapporti tra tutti gli esponenti della comunità scolastica
(docenti, dirigenti, alunni, genitori e personale amministrativo),
costituiscono condizioni oggettive che facilitano, in modo non solo
potenziale ma concreto e attuale, le possibilità che i ricorrenti contraggano
l'infezione virale ovvero siano posti in isolamento fiduciario da parte delle
competenti autorità sanitarie.*

*E' indubbio che, con l'avvio delle attività didattiche e nell'espletamento
delle mansioni cui sono assegnati quali docenti supplenti, essi possano
incorrere in una condizione ostativa alla partecipazione al concorso di cui
è causa, finendo così con il perdere definitivamente l'opportunità di
conseguire la stabilizzazione della propria posizione lavorativa o, quanto
meno, l'abilitazione all'insegnamento (qualora non vincitori), dopo anni di
esercizio della professione in forma precaria.*

*Il calendario delle prove, pertanto, determina un effetto escludente per
cause sicuramente non imputabili ai ricorrenti, laddove non prevede la
possibilità di fissare una sessione suppletiva per i candidati che siano
sottoposti a misure di prevenzione sanitaria.*

16

Napoli
Via L. Giordano n.15 - 80127
Tel. 081 229 83 20

Bologna
Via A. Masini n. 12 - 40126
Tel. 051 021 64 38

Avellino
Via F.lli Urciuoli n. 4 - 83100
Tel. 0825 168 70 34

Roma
Via A. Salandra n. 18 - 00187
Tel. 06 442 72 294

Bari
Corso V. Emanuele n. 30 - 70122
Tel. 080 880 73 28

Nola
Via G. Imbroda n. 67 - 80035
Tel. 081 229 83 20

Milano
Largo F. Richini n. 6 - 20122
Tel. 02 582 15 254

Palermo
Via del Fervore n. 15 - 90141
Tel. 091 982 63 20

Aversa
Via G. Verdi n. 13 - 81031
Tel. 081 229 83 20

PROF. GUIDO MARONE
AVVOCATO

Non vi è chi non veda come tale pregiudizio, incidendo sul diritto costituzionalmente tutelato al lavoro e alla scelta della professione secondo le proprie attitudini, presenti una connotazione non patrimoniale e quindi non ristorabile per equivalente.

In tal senso, si consideri che la procedura concorsuale de qua, avente carattere straordinario e derogatorio, costituisce l'unica possibilità, da tempo attesa, che i ricorrenti hanno per poter far valere l'anzianità di servizio pre-ruolo sinora maturata ai fini dell'assunzione su posti espressamente riservati dal Legislatore per la stabilizzazione del personale precario.

Ma non solo. Occorre considerare l'ulteriore pregiudizio alla salute che lo svolgimento della prova è suscettibile di produrre tenuto conto della mole consistente di candidati che si riverseranno nelle sedi concorsuali, provenendo anche da contesti regionali diversi.

ISTANZA ISTRUTTORIA Si chiede sin d'ora che le Amministrazioni resistenti nel costituirsi depositino tutti gli atti endo-procedimentali relativi alla fissazione del calendario della prova scritta, ivi compresi i pareri sanitari, di data e protocollo sconosciuti, resi dal Comitato Tecnico Scientifico o dall'Istituto Superiore di Sanità in ordine alla compatibilità dello svolgimento delle operazioni concorsuali rispetto all'attuale contesto epidemiologico, ovvero che, in mancanza, codesto Tribunale ne ordini l'acquisizione ex art. 65 cod. proc. amm.

Con ogni più ampia riserva di proporre motivi aggiunti all'esito della

17

Napoli
Via L. Giordano n.15 - 80127
Tel. 081 229 83 20

Bologna
Via A. Masini n. 12 - 40126
Tel. 051 021 64 38

Avellino
Via F.lli Urciuoli n. 4 - 83100
Tel. 0825 168 70 34

Roma
Via A. Salandra n. 18 - 00187
Tel. 06 442 72 294

Bari
Corso V. Emanuele n. 30 - 70122
Tel. 080 880 73 28

Nola
Via G. Imbroda n. 67 - 80035
Tel. 081 229 83 20

Milano
Largo F. Richini n. 6 - 20122
Tel. 02 582 15 254

Palermo
Via del Fervore n. 15 - 90141
Tel. 091 982 63 20

Aversa
Via G. Verdi n. 13 - 81031
Tel. 081 229 83 20

conoscenza degli atti istruttori, qualora emergano ulteriori e non conosciuti vizi di legittimità.”

P Q M

Si conclude per l'accoglimento del ricorso e dei motivi aggiunti. Con le conseguenze di legge anche in ordine a spese, diritti ed onorari di causa.

Ai sensi del d.P.R. 30 maggio 2002 n. 115, si dichiara che la presente controversia, di valore indeterminabile, attiene a materia rientrante nel pubblico impiego, sicché è dovuto il contributo unificato nella misura ridotta pari ad € 325,00.

Napoli – Roma, 22 giugno 2021

(avv. Guido Marone)

**Istanza di autorizzazione alla notificazione del ricorso per pubblici
proclami ex art. 41, co. 4 cod. proc. amm.**

Il sottoscritto avv. Guido Marone, quale difensore e procuratore dei ricorrenti

premessi che

- la presente azione è finalizzata ad ottenere il riconoscimento del diritto dei ricorrenti alla partecipazione alla sessione suppletiva nonché all'inserimento nelle graduatorie di merito del concorso de quo, per le classi di concorso richieste dai ricorrenti, sicché, nel rispetto del principio del contraddittorio, il ricorso introduttivo del giudizio ed il presente ricorso per motivi aggiunti devono essere notificati a tutti i docenti potenzialmente controinteressati siccome figuranti in detta graduatoria e passibili di essere pregiudicati dall'eventuale accoglimento della domanda proposta;

18

Napoli
Via L. Giordano n.15 - 80127
Tel. 081 229 83 20

Bologna
Via A. Masini n. 12 - 40126
Tel. 051 021 64 38

Avellino
Via F.lli Urciuoli n. 4 - 83100
Tel. 0825 168 70 34

Roma
Via A. Salandra n. 18 - 00187
Tel. 06 442 72 294

Bari
Corso V. Emanuele n. 30 - 70122
Tel. 080 880 73 28

Nola
Via G. Imbroda n. 67 - 80035
Tel. 081 229 83 20

Milano
Largo F. Richini n. 6 - 20122
Tel. 02 582 15 254

Palermo
Via del Fervore n. 15 - 90141
Tel. 091 982 63 20

Aversa
Via G. Verdi n. 13 - 81031
Tel. 081 229 83 20

PROF. GUIDO MARONE
AVVOCATO

- la notifica del ricorso nei modi ordinari è impraticabile o comunque oltremodo gravosa, non essendo possibile individuare il novero effettivo dei controinteressati, nonché reperire residenze e domicili certi;
- secondo indirizzo consolidato di codesto ecc.mo Tribunale, formatosi in giudizi analoghi a quello di cui è causa (cfr. *ex multis* decreto cautelare n. 4756/2016 del 12 agosto 2016), l'onere di integrazione del contraddittorio può essere assolto mediante notificazione per pubblici proclami da effettuare con pubblicazione sul sito web dell'Amministrazione resistente (sia nella sede centrale che in quelle territorialmente competenti) di copia integrale del ricorso e dell'elenco dei controinteressati;

chiede

all'Ill.mo Presidente del TAR Lazio, Roma affinché voglia autorizzare ai sensi dell'art. 41, co. 4 cod. proc. amm. lo scrivente avvocato ad effettuare la notifica per pubblici proclami del ricorso introduttivo e del presente ricorso per motivi aggiunti, mediante pubblicazione degli atti sul sito web dell'Amministrazione resistente.

Con ossequio

Napoli – Roma, 22 giugno 2021

(avv. Guido Marone)

Il sottoscritto difensore dichiara che le copie analogiche utilizzate per la notifica in proprio, ai sensi dell'art. 7 della L. 21 gennaio 1994 n. 53, sono conformi all'originale digitale nativo del presente atto.

Napoli – Roma, 22 giugno 2021

(avv. Guido Marone)

19

Napoli
Via L. Giordano n.15 - 80127
Tel. 081 229 83 20

Roma
Via A. Salandra n. 18 - 00187
Tel. 06 442 72 294

Milano
Largo F. Richini n. 6 - 20122
Tel. 02 582 15 254

Bologna
Via A. Masini n. 12 - 40126
Tel. 051 021 64 38

Bari
Corso V. Emanuele n. 30 - 70122
Tel. 080 880 73 28

Palermo
Via del Fervore n. 15 - 90141
Tel. 091 982 63 20

Avellino
Via F.lli Urciuoli n. 4 - 83100
Tel. 0825 168 70 34

Nola
Via G. Imbroda n. 67 - 80035
Tel. 081 229 83 20

Aversa
Via G. Verdi n. 13 - 81031
Tel. 081 229 83 20

PROF. GUIDO MARONE
AVVOCATO

Firmato digitalmente da:MARONE GUIDO
Organizzazione:ORDINE DEGLI AVVOCATI DI NAPOLI
Data:24/06/2021 19:04:15

20

Napoli
Via L. Giordano n.15 - 80127
Tel. 081 229 83 20

Bologna
Via A. Masini n. 12 - 40126
Tel. 051 021 64 38

Avellino
Via F.lli Urciuoli n. 4 - 83100
Tel. 0825 168 70 34

Roma
Via A. Salandra n. 18 - 00187
Tel. 06 442 72 294

Bari
Corso V. Emanuele n. 30 - 70122
Tel. 080 880 73 28

Nola
Via G. Imbroda n. 67 - 80035
Tel. 081 229 83 20

Milano
Largo F. Richini n. 6 - 20122
Tel. 02 582 15 254

Palermo
Via del Fervore n. 15 - 90141
Tel. 091 982 63 20

Aversa
Via G. Verdi n. 13 - 81031
Tel. 081 229 83 20

Avviso

La pubblicazione viene effettuata in esecuzione del decreto presidenziale emesso dal Tribunale Amministrativo Regionale per il Lazio, Roma, Sez. IIIbis, n. 2298/2021 del 02.07.2021, nel giudizio R.G.n. 8325/2020.

Lo svolgimento del processo può essere seguito consultando il sito www.giustizia-amministrativa.it attraverso l'inserimento del numero di registro generale del ricorso (n. 8325/2020).