

SPESSO VI SARÀ CAPITATO DI SENTIRE AL TELEGIORNALE CHE «BRUXELLES» HA PRESO QUESTA O QUELLA DECISIONE. MA CHE COSA SIGNIFICA IN REALTÀ? CHI O CHE COSA È «BRUXELLES» ESATTAMENTE? QUESTO CAPITOLO VI ILLUSTRA IN SINTESI LA STRUTTURA DELL'UE. QUALI SONO LE ISTITUZIONI DELL'UNIONE E DI CHE COSA SI OCCUPANO? QUALI SONO LE LORO RESPONSABILITÀ?

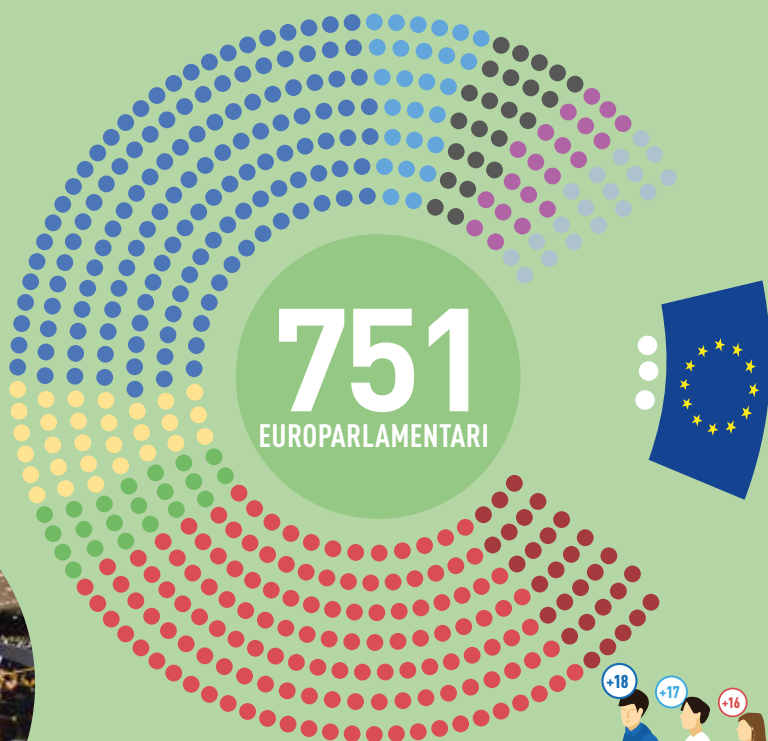
COME FUNZIONA L'UNIONE EUROPEA?

Chi decide cosa nell'UE?

Nei discorsi di politica si sente spesso parlare di persone, ad esempio capi di governo o leader dell'opposizione. Questo perché ad adottare le decisioni e a formulare le politiche sono uomini in carne ed ossa. Lo stesso vale per l'Unione europea.

Le istituzioni europee sono semplicemente luoghi nei quali uomini politici di tutti i paesi dell'UE possono riunirsi per lavorare insieme e compiere progressi verso il conseguimento di risultati concreti. Vediamo quali sono le istituzioni nelle quali viene adottata la maggior parte delle decisioni.

- Gruppo del Partito popolare europeo (Democratico cristiano)
- Gruppo dell'Alleanza progressista dei socialisti e democratici al Parlamento europeo
- Conservatori e riformisti europei
- Gruppo dell'Alleanza dei democratici e dei liberali per l'Europa
- Gruppo confederale della Sinistra unitaria europea/Sinistra verde nordica
- Gruppo Verdi/Alleanza libera europea
- Gruppo «Europa della libertà e della democrazia diretta»
- Europa delle nazioni e della libertà
- Non fa parte di alcun gruppo politico



europarl.europa.eu/portal/it

Parlamento europeo

Il **Parlamento europeo** dà voce ai cittadini. Rappresenta i cittadini dei paesi dell'UE, che scelgono i deputati europei mediante elezioni dirette ogni cinque anni. Le prossime elezioni europee si svolgeranno nella primavera del 2019. Il diritto di voto viene acquisito a 18 anni in tutti i paesi dell'UE, ad eccezione dell'Austria, dove si diventa elettori a 16 anni, e in Grecia, dove si può votare a 17 anni.

Le principali riunioni del Parlamento, note anche come «sedute plenarie», si svolgono a Strasburgo, in Francia, dodici volte l'anno, e a Bruxelles, in Belgio, cinque volte l'anno.



I cittadini europei eleggono direttamente i membri del Parlamento europeo

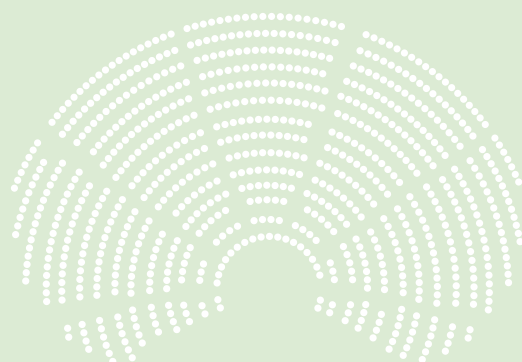
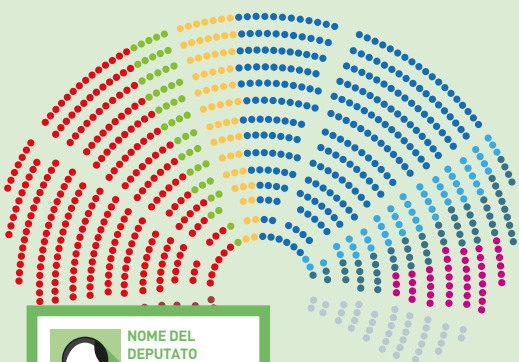
Il Parlamento conta 751 membri, provenienti da tutti i paesi dell'UE. I paesi di maggiori dimensioni hanno un numero di deputati maggiore rispetto a quelli piccoli. Ad esempio la Germania, che ha la popolazione più numerosa dell'UE, ha 96 deputati, mentre Cipro, l'Estonia, il Lussemburgo e Malta ne hanno sei ciascuno. I deputati che hanno opinioni politiche simili lavorano insieme all'interno di gruppi politici, i quali non sono costituiti in base alla nazionalità dei loro membri.

Il Parlamento adotta decisioni sulle leggi europee congiuntamente al Consiglio. Se il Parlamento e il Consiglio non trovano un accordo su un determinato atto legislativo, questo non vedrà la luce. Il Parlamento elegge il presidente della Commissione europea e approva i 28 membri che compongono il collegio dei commissari. Approva inoltre il bilancio dell'Unione europea.

ESERCIZIO 5

I VOSTRI RAPPRESENTANTI AL PARLAMENTO EUROPEO

Le prossime elezioni del Parlamento europeo si svolgeranno nella primavera del 2019, quando alcuni di voi avranno raggiunto l'età per poter votare. I vostri rappresentanti lavoreranno con i deputati europei di altri paesi dell'UE all'interno di gruppi politici. Attualmente i gruppi politici presenti al Parlamento europeo sono otto. Un gruppo politico deve essere composto da almeno 25 membri e al suo interno deve essere rappresentato almeno un quarto dei paesi dell'UE. Un deputato non può far parte di più gruppi politici; alcuni parlamentari non appartengono a nessun gruppo politico: sono i cosiddetti «deputati non iscritti».



	NOME DEL DEPUTATO EUROPEO
CITTADINANZA	
GRUPPO POLITICO	
	

In piccoli gruppi, osservate la seguente tabella e scoprire quali partiti del vostro paese hanno avuto successo nelle ultime elezioni europee e a quali gruppi appartengono: europa.eu/!mn38fn.

Date un'occhiata qui: europa.eu/!NY64fT.
Riconoscete alcuni dei deputati del vostro paese?



ALMENO

4

VERTICI
ANNUALI

Consiglio europeo

Il Consiglio europeo è formato dai capi di Stato o di governo dei paesi dell'UE, che si riuniscono almeno quattro volte l'anno. Queste riunioni sono spesso denominate «vertici europei». Il Consiglio europeo definisce le principali priorità e gli orientamenti politici generali dell'Unione. Il suo presidente è eletto ogni due anni e mezzo. Il Consiglio europeo non adotta le leggi dell'UE; l'adozione degli atti normativi è infatti di competenza del Parlamento europeo e del Consiglio dell'Unione europea.

I leader UE e nazionali partecipano ad un vertice europeo, presieduto dal presidente del Consiglio UE

consilium.europa.eu/it/council-eu

Consiglio dell'Unione europea

Il **Consiglio dell'Unione europea** rappresenta i governi dei paesi dell'UE. È costituito dai ministri di tutti gli Stati membri, che si riuniscono per discutere su questioni pertinenti all'Unione e adottare decisioni in materia di politiche e normative dell'UE. I ministri che si riuniscono variano in base ai temi discussi. Ad esempio, a una riunione riguardante l'inquinamento atmosferico partecipano i ministri dell'ambiente; se invece il tema trattato è la disoccupazione si riuniscono i ministri responsabili dell'occupazione e degli affari sociali.

LO SAPEVATE?

Qui potete seguire i lavori del Consiglio in tutte le lingue dell'UE: [video: consilium.europa.eu/it/webcasts](https://consilium.europa.eu/it/webcasts)

Il Consiglio è uno dei due organi decisionali. Senza il Consiglio e senza i ministri di tutti gli Stati membri dell'UE, nell'Unione europea nulla può funzionare. Il Consiglio delibera a maggioranza e, in alcuni casi, all'unanimità.

Le regole di voto in seno al Consiglio sono decise dagli Stati membri, che hanno stabilito di mantenere la votazione all'unanimità in alcuni settori problematici. Ad esempio, se la riunione riguarda questioni fiscali o di sicurezza, una decisione può essere adottata soltanto con l'accordo unanime di tutti i ministri. In molti altri settori i ministri deliberano a maggioranza. Ad esempio, una legge sul trattamento dei rifiuti urbani può essere adottata nel Consiglio con voto a maggioranza.

La presidenza del Consiglio è assunta a rotazione, ogni sei mesi, da tutti i paesi dell'UE. Nel 2017 essa spetta a Malta e all'Estonia, cui seguiranno la Bulgaria e l'Austria nel 2018 e poi la Romania e la Finlandia nel 2019.

ESERCIZIO 6

LE VOTAZIONI IN SENO AL CONSIGLIO

Nelle riunioni del Consiglio l'80 % circa delle proposte legislative è adottato a maggioranza. Ogni ministro esprime un voto a favore o contro una determinata proposta, oppure può astenersi. Tuttavia il numero di cittadini rappresentati varia in base alle dimensioni del paese. Ecco perché per adottare una decisione serve una «doppia maggioranza» (la cosiddetta «maggioranza qualificata»): deve esprimersi a favore il 55 % degli Stati membri e tale percentuale deve rappresentare almeno il 65 % della popolazione dell'UE.

Per ulteriori informazioni, visitate la pagina europa.eu/!jC33bp.

Immaginate che la vostra classe abbia raccolto i soldi per una gita scolastica e di dover decidere la destinazione. Siete tutti d'accordo sulla scelta o dovete fare una votazione, come nel Consiglio? Immaginate di essere i ministri del Consiglio dell'Unione europea e di volere mettere ai voti, con il sistema della doppia maggioranza, la destinazione proposta.

Provate la calcolatrice dei voti sul sito web del Consiglio per scoprire come funziona questo sistema: europa.eu/!wt76yj.

Uno di voi rappresenterà la Commissione europea e avrà un minuto di tempo per illustrare gli argomenti a favore di una determinata destinazione. Un altro rappresenterà invece il segretariato del Consiglio e sarà responsabile della calcolatrice dei voti. Gli altri studenti impersoneranno i ministri dei 28 Stati membri.

Ciascun paese dovrà dichiararsi favorevole o contrario alla destinazione proposta e il voto sarà registrato nella calcolatrice di voto del Consiglio. Come è andata? Siete riusciti a trovare un accordo sulla destinazione proposta? Discutetene con il gruppo.



MAGGIORANZA SEMPLICE O MAGGIORANZA DOPPIA/QUALIFICATA

28

Stati membri

Numero minimo di voti favorevoli necessari per l'adozione:
55 % = 16



SÌ



NO



ASTENUTI

MAGGIORANZA SEMPLICE TOTALE =

%

della popolazione

Numero minimo di voti favorevoli necessari per l'adozione: 65 %



Usare la calcolatrice dei voti

A MALTA VIVE LO 0,09 %
DELLA POPOLAZIONE UE

IN GERMANIA VIVE IL 16,06 %
DELLA POPOLAZIONE UE



Commissione europea

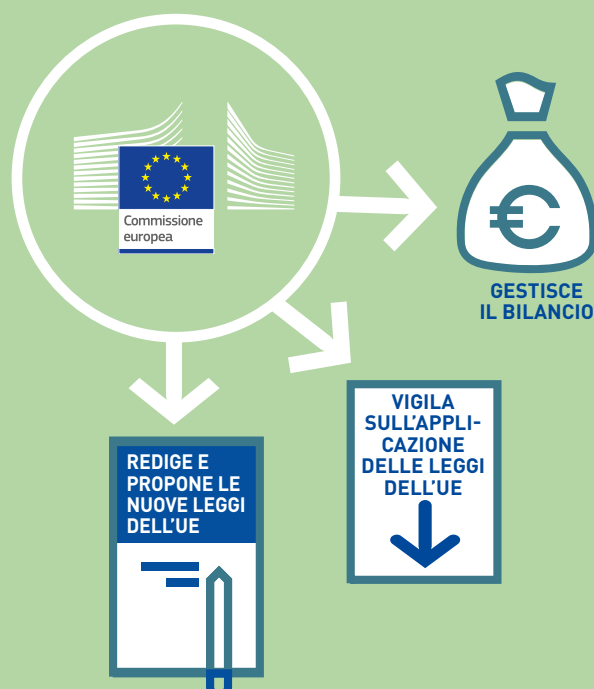
La **Commissione europea** si compone di 28 membri — un presidente e 27 commissari (compresi i vicepresidenti). Il presidente è proposto dal Consiglio europeo ed è formalmente eletto dal Parlamento europeo. Il suo mandato dura cinque anni. Il collegio dei commissari è composto da un membro per ciascun paese dell'UE. I commissari sono proposti dai rispettivi governi e approvati dal Parlamento europeo. Anche il loro mandato dura cinque anni. I commissari non rappresentano la posizione del proprio paese d'origine bensì gli interessi comuni dell'Unione. Ogni membro della Commissione è competente per un determinato settore, ad esempio l'energia, l'economia o il commercio.

La Commissione europea propone nuove leggi e nuovi programmi nell'interesse generale dell'Unione. Prima di formulare una proposta, la Commissione consulta i parlamenti nazionali, i governi, i gruppi d'interesse e gli esperti, nonché i cittadini, che sono invitati a formulare le loro osservazioni online.

Le sue proposte sono esaminate in dettaglio dal Parlamento europeo e dal Consiglio, che sono le due istituzioni cui spetta la decisione finale riguardo a tutti gli atti legislativi dell'UE e che ovviamente possono modificare le proposte o respingerle.

La Commissione europea, in veste di «organo esecutivo» dell'UE, ne gestisce le politiche e il bilancio e garantisce la corretta applicazione del diritto dell'Unione da parte degli Stati membri.

La Commissione europea è l'organo esecutivo dell'UE





LO SAPEVATE? POTETE VISITARE LE ISTITUZIONI EUROPEE!

europarl.europa.eu/visiting/it

Potete visitare le istituzioni dell'UE, ovvero il Parlamento europeo, il Consiglio europeo, il Consiglio europeo, la Commissione europea.

consilium.europa.eu/it/contact/visits/

europa.eu/!cG83Vx

LO SAPEVATE?

Il funzionamento quotidiano della Commissione è assicurato dal personale amministrativo nonché da esperti, traduttori, interpreti e assistenti. I funzionari della Commissione (come il personale delle altre istituzioni dell'UE) sono assunti attraverso l'Ufficio europeo di selezione del personale (epso.europa.eu/home_it).

Questi funzionari sono cittadini dei vari paesi dell'UE e sono selezionati tramite concorso. Circa 33 000 persone lavorano per la Commissione europea. Sembrano moltissime ma in realtà sono meno dei dipendenti impiegati presso le più grandi amministrazioni comunali d'Europa. Se siete interessati a una carriera professionale nelle istituzioni dell'UE, potete iniziare con un tirocinio post-laurea, inoltrando un'apposita domanda all'istituzione pertinente. Per ulteriori informazioni: europa.eu/!qq93Ck



SONO
33 000
LE PERSONE
CHE LAVORANO
PER LA COMMISSIONE
EUROPEA



Corte di giustizia dell'Unione europea

Negli ultimi 60 anni gli Stati membri dell'Unione hanno varato congiuntamente una grande quantità di leggi dell'UE. È comprensibile che possano sorgere contrasti circa l'interpretazione di tali normative al momento di metterle in pratica in ciascuno Stato membro. Se un giudice nazionale ha dubbi riguardo all'interpretazione di un atto legislativo dell'UE, può chiedere chiarimenti alla Corte di giustizia. Analogamente, non sempre i singoli paesi dell'UE applicano correttamente le norme dell'Unione. In questo caso la Commissione o un altro paese europeo può sottoporre la questione alla Corte. La Corte ha sede a Lussemburgo ed è costituita da un giudice per ciascuno Stato membro. Garantisce che la legislazione dell'UE sia interpretata e applicata in maniera uniforme in tutti gli Stati membri. Per ulteriori informazioni: curia.europa.eu

ESERCIZIO 7

CHI FA COSA NELL'UE?

Finora abbiamo parlato molto di istituzioni ma è importante capire che cosa significa davvero «Bruxelles» e chi è responsabile di che cosa nell'UE. Fate una prova per verificare che cosa vi ricordate. Mettete una crocetta nel riquadro dell'istituzione che corrisponde alla descrizione.

Chi...?	Parlamento europeo	Consiglio europeo	Consiglio dell'Unione europea	Commissione europea	Corte di giustizia europea
1) formula proposte di atti legislativi dell'UE	<input type="checkbox"/>	<input type="checkbox"/>	<input type="checkbox"/>	<input type="checkbox"/>	<input type="checkbox"/>
2) approva le leggi dell'UE	<input type="checkbox"/>	<input type="checkbox"/>	<input type="checkbox"/>	<input type="checkbox"/>	<input type="checkbox"/>
3) consta di un (solo) rappresentante/membro per ciascun paese dell'UE	<input type="checkbox"/>	<input type="checkbox"/>	<input type="checkbox"/>	<input type="checkbox"/>	<input type="checkbox"/>
4) è eletto dai cittadini dell'UE	<input type="checkbox"/>	<input type="checkbox"/>	<input type="checkbox"/>	<input type="checkbox"/>	<input type="checkbox"/>
5) esegue il bilancio	<input type="checkbox"/>	<input type="checkbox"/>	<input type="checkbox"/>	<input type="checkbox"/>	<input type="checkbox"/>
6) rappresenta gli interessi dei cittadini	<input type="checkbox"/>	<input type="checkbox"/>	<input type="checkbox"/>	<input type="checkbox"/>	<input type="checkbox"/>
7) rappresenta gli interessi dei paesi dell'Unione/dei loro governi	<input type="checkbox"/>	<input type="checkbox"/>	<input type="checkbox"/>	<input type="checkbox"/>	<input type="checkbox"/>
8) decide sull'interpretazione delle normative dell'UE	<input type="checkbox"/>	<input type="checkbox"/>	<input type="checkbox"/>	<input type="checkbox"/>	<input type="checkbox"/>
9) definisce gli orientamenti politici dell'UE	<input type="checkbox"/>	<input type="checkbox"/>	<input type="checkbox"/>	<input type="checkbox"/>	<input type="checkbox"/>

Oltre alle istituzioni che abbiamo passato in rassegna, è probabile che abbiate anche sentito parlare delle altre istituzioni e degli altri organismi dell'UE elencati di seguito.

- Banca centrale europea: www.ecb.europa.eu
- Corte dei conti europea: eca.europa.eu
- Servizio europeo per l'azione esterna: eeas.europa.eu
- Comitato economico e sociale europeo: eesc.europa.eu/it
- Comitato europeo delle regioni: cor.europa.eu
- Banca europea degli investimenti: eib.europa.eu
- Mediatore europeo: ombudsman.europa.eu
- Garante europeo per la protezione dei dati: edps.europa.eu

Per ulteriori informazioni:
europa.eu/!bG78Rf

ESERCIZIO 8

LA PROCEDURA LEGISLATIVA NELL'UNIONE

La procedura utilizzata più di frequente per varare le leggi UE è la cosiddetta «procedura legislativa ordinaria». Con questa procedura le nuove proposte legislative sono dapprima presentate, quindi valutate ed esaminate per non più di tre volte (nell'ambito delle cosiddette «letture»). In mancanza di accordo, la proposta è ritirata.

Le tre letture coinvolgono principalmente tre istituzioni: il Parlamento europeo, il Consiglio dell'Unione europea e la Commissione. Inserite ciascuna istituzione nella casella corretta.

